

社会治理理论的基本内涵及主要内容

郑钧蔚 四川省社会科学院

摘要：在把治理理念引入现代社会管理模式变革中时，关于社会治理的研究成为了一种潮流。理论界对社会治理概念的定义日渐丰富。治理作为促进公民参与、公开、权责对等的制度模式进入了公众视野，也被应用到社会生活的各个层面，个人、政府、社会都致力于通过治理以实现秩序、效率、公平等多元价值，以适应信息时代带来的诸多挑战。因此，治理作为一种价值追求，就要求改变传统权力的运行方式，社会治理包括公民社会的成长、公共管理权力的重新分配、政府作用和地位的自我调适等内容。

关键词：社会治理；基本内涵；主要内容

在经济全球化，急剧的市场竞争，不断分化的利益群体和公民社会崛起等因素作用下，我国社会发生了深刻变革，也给社会管理带来了诸多新的挑战。这就要求过去以政府作为一元管理主体地位，要向社会分权的多元主体转变。因此，进行了突破传统管理思维，以寻找新的治理方式的实践探索。与此同时，西方治理理念被引入中国，治理作为促进公民参与、公开、权责对等的制度模式进入了公众视野，也被应用到社会生活的各个层面，个人、政府、社会都致力于通过治理以实现秩序、效率、公平等多元价值，以适应信息时代带来的诸多挑战。因此，在把治理理念引入现代社会管理模式变革中时，关于社会治理的研究成为了一种潮流。理论界对社会治理概念的定义日渐丰富。治理是个人、政府和社会组织等部门或机构管理公共事务的诸多方式的总和，被广泛运用在社会的各个层级，表现为全球治理、国家治理、区域治理、地方治理和社会治理等。“治理理论是一套用于解释现代国家与社会结构变化特征的规范性理论分析框架。但是，由于研究者的视野局限在特定的国家或特定的角度，对初露端倪的或不断变化的现象的把握尺度、采用的标准、得出的结论并不统一。”在我们把治理理念应用到社会层面时，学界对社会治理内涵的界定也会是千差万别，难以全面准确的把握社会治理的核质。

一、社会治理及其特点

社会治理是现代治理理念的一个方面，是把治理理念和基本观点引入政府行政职能转变和社会公共事务有效管理的各个环节和全部过程中去。社会治理有两个基本特质：一是社会治理是国家权力让渡出来的特定领域内的治理，完全具有治理理念一切特征；二是社会治理又有其独特性，就是体现出包括政府在内的各种经济社会组织的特征和要求。在此基础上，我们对社会治理可以做得更全面地理解：

社会治理是在公民社会走向成熟，政府、社会和私人之间的互信合作关系不断加强的前提条件下，基于政府不断进行自我调整和重新定位的基础上，公共管理权力在各种社会组织间重新配置，形成政府主导、个人和各种经济社会组织协同参与社会公共事务的管理过程。

社会治理的内涵表现出如下几个特点：一是公权力仍然在社会治理过程中占主导地位；二是社会治理的主体将由个人、政府、私人部门等各种社会组织构成，而不仅仅限于政府一元治理主体；三是社会治理将综合运用经济、政治、法律以及各种非正式的手段；四是社会治理不但是一般意义上的选举参与，还包括协商、咨询等一切制度或非制度安排；五是社会治理是一个表达不同利益，到利益整合的过程；六是社会治理意味着政府职能的转变和行政方式的变革。

二、社会治理的主要内容

综上所述，对社会治理的内涵及其特点做了粗浅的分析和概括。既然社会治理更多的是被作为一种治理模式来解释现代国家和社会结构变化，我们有必要对社会治理基本要求作深入剖析。目前，我们根据对关于社会治理理论的归纳和结合实践中的一些表现形式，社会治理基本要求主要包括以下几部分内容：

1. 公共管理权力的重新配置

社会治理是在治理理念的引导下，社会管理领域内的一场深刻变革。社会治理的主体包括个人、政府组织、自治组织和各类经济社会组织。首要解决的是关于社会公共管理权力在这些主体间得到科学、合理地分配，这是充分调动这些力量参与社会公共管理的基础。这其中就包括社会公共管理的决策权、执行权、财权和事权的归属问题，自治组织、各种经济社会组织参与社会公共管理的权力保障问题，政府与社会各类组织间的权力范围和边界问题等。

2. 不同利益的充分表达和整合

社会治理以兼顾绝大多数人利益为基础，具备完善的利益表达和博弈机制，最终实现不同利益的有机整合。这是因为社会治理的主体就是不同利益群体，他们是不同利益群体为解决社会公共问题而结成的组织体系。特别表现在公共政策的制定上，不同社会治理主体通过各种途径进入到公共政策的决策和实施中来，实现对社会公共利益分配的公平、公正。因此社会治理是一个充满了协商、沟通、协调的利益博弈和整合过程，在社会治理主体间达成共识，最终合理配置社会公共资源。

3. 政府的自我调适和重新定位

社会成长本身就取决于国家的权力自觉，社会治理也是政府自我调适和重新定位的结果。这是因为自上世纪八十年代以来，面临日益复杂的社会环境，社会问题和社会事务增多的情况下，政府通过激发社会各种力量，通过不同方式、手段，来解决共同面临社会公共问题，取得了显著成效。政府和社会各类组织间互信、合作关系的形成与发展，是社会治理的核心环节，也是政府关于自身在社会管理中的重新调适和新的定位。这种变化包括政府职能转变，政府角色的重新定位，政府社会管理和公共服务方式的转变，政府机构调整以及政府与个人、社会团体关系的重新调整等等。

4. 公民社会的培育和成长

公民社会的强大和公民积极参与公共事务是社会治理的基础，取决于政府对公民社会的培育。这就要求政府重新认识公民及各类社会组织在社会公共事务管理中所起到的作用。政府放宽对社会的管控，降低各类社会组织进入社会管理、开展社会活动的门槛。授权给社区、授权给各种社会组织，让他们参与到社会管理中来，积极培养和提升各类社会组织自我管理、自我服务的能力，让公民在参与中成长。实现权力真正回归于民、回归于社会，建构起新型政府——社会关系。

参考文献：

[1] 孙伯英. 当代地方治理. 北京：人民出版社，2004：第19页。

[2] [美] 詹姆斯·N·罗西瑙. 张军译. 没有政府的治理——世界政治中的秩序与变革. 江西人民出版社，2001：第5页。

作者简介：

郑钧蔚，男，1984年出生，汉族，四川渠县人，专业：中外政治制度专业，单位：四川省社会科学院2012级在校研究生。