

# 军队审计助推国防和军队建设法治化的思考

张其好

**内容提要:** 军队审计是确保党对军队绝对领导的经济监督手段,是发现案件线索、纠治违法违纪、预防职务犯罪的有力措施,对于完善国防和军队法治化建设,推进依法治军从严治军进程,提高政策执行力和法规监督力具有独特作用。

**关键词:** 依法治军 从严治军 军队审计

**中图分类号:** E20 **文献标识码:** A **文章编号:** ISSN1002-4484 (2015) 06-0056-03

**作者:** 张其好,军事科学院院务部协理员,大校

DOI:10.15969/j.cnki.11-2770/e.2015.06.022

党的十八届四中全会强调,要健全适应现代军队建设和作战要求的军事法规制度体系,增强军事法规制度科学性、针对性、适用性。国家审计是国家治理的一项重要政治制度,军队审计是国家审计的组成部分,是确保党对军队绝对领导的经济监督手段,对推进国防和军队建设法制化、提高制度执行力具有建设性作用。

## 一、军队审计助推建章立制

制度是国防和军队建设的根本,是依法治军从严治军的基石。军队审计要以对党负责的政治觉悟、服务强军的使命担当,利用自身的职能优势,为促进国防和军队法规制度建设发挥独特作用。

助推国防和军队建设法律法规执行力的提升。军队审计要紧紧围绕新形势下强军目标,在构建完善的中国特色军事法治体系,提高国防和军队建设法治化水平上给力用力;高度关注法律法规在国防和军队建设的不同地区、不同部门、不同领域、不同单位、不同行业执行中出现的新情况、新问题;坚决纠正“三个不相适应”:重权力、轻法律的传统观念和重管人、轻律己的特权思想与深入推进依法治军必需的法治思维不相适应,主要依靠习惯、经验指导开展工作的领导方式方法与深入推进依法治军必需的法治方式不相适应,依法治军漂浮化、空洞化与深入推进依法治军必需的法治效能不相适应,全面提高国防和军队法律法规的执行力。

助推国防和军队建设政策制度的健全完善。习主席强调，党对军队的绝对领导有一系列根本原则和制度，无论战争形态怎么演变、军队建设内外环境怎么变化、军队组织形态怎么调整，都必须始终不渝坚持，要把这一根本制度作为最高的政治要求来遵守，作为最高的政治纪律来维护。军队审计要紧紧围绕国防和军队建设中心任务，在维护军事经济安全、规范军事经济秩序、提高军事资源效益上出重拳、下猛药；高度关注军队各单位政策制度完整性、科学性和操作性，以及适时修订、补充和调整情况；针对审计发现的问题寻求对策，提出具体明确的意见建议，推进各级各单位政策制度的健全完善。

助推国防和军队建设行业规章的建立健全。中国特色军事法治体系，主要包括军事法规制度体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系等。军事法治体系的构建既要突出重点，又要全面协调推进，防止顾此失彼，形成“短板”。军队审计要加大战备工程、装备建设、物资储备、经费预决算、招标投标和合同履行等行业行规的监督力度，高度关注军队各行业规章制度缺失、管理不规范、内部控制制度不健全，以及在执行过程中出现有法不依、有章不循等缺陷和漏洞等情况，从源头上优化行业经费资产投向投量，保证有限资源合理分配、科学调剂，推动健全责任追究和问责机制，推进依法治军落到实处。

## 二、军队审计助推依法用权

权力正确行使是依法治军从严治军的关键环节。权力是人民赋予的，是受法律规范的。军队审计要在健全党委依法决策、机关依法指导、部队依法运转、官兵依法办事的法治实施体系上规范权力运行，促使依法用权，为建设听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队服务。

要充当国防和军队建设依法行政的“清道夫”。依法治军从严治军的核心是依法行政。当前，全面深化国防和军队改革，要解决的都是深层次的问题，都是一些难啃的“硬骨头”。要强化审计监督，在聚焦作战准备、紧跟改革进程、助推作风建设上下工夫，把经济权力关进制度的“笼子”里。通过预算安排审计、财务管理审计、工程物资招投标审计、经济责任审计等，掌握法律法规、政策制度和规章制度在各单位、各部门和各行业的执行情况，对有令不行、有禁不止，以及不作为、乱作为、错作为、迟作为等行为，依法严肃查处；采取有效措施，及时发现并纠正财经管理存在的问题隐患，确保经济权力阳光运行。

要充当国防和军队建设权力运行的“紧箍咒”。依法治军的基本价值和主要作用在于依法治权、从严治官。军队审计必须紧紧扭住治军先治官这个关键，对执行方针政策、经济决策、财权使用、建设成效和廉洁自律，对经费管理权、分配权、使用调节权，对预算管理、制度执行、经费收支等情况进行严格审计，根除部分领导干部思想认识和方式上存在的以言代法、以权压法、徇私枉法的陈规陋习，着力提高领导干部依法决策、依法指挥、依法管理、依法施训意识，做到心中有法纪、言行合法度、办事守法规。要坚持经济权力运行到哪里，审计监督制约就跟进落实到哪里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不想腐的保障机制。

要充当国防和军队建设反腐倡廉的“利剑”。习主席强调，要坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，发挥好纪检、监察、司法、审计等机关和部门的职能作用，共同推进党风廉政建设和反腐败斗争。军队审计是促进军队反腐倡廉建设的重要工作，在反腐倡廉建设中具有独特的职能优势。腐败与犯罪行为大多与资金、资产紧密相关，审计就是要紧盯军事资源流向，主动融入反腐倡廉的工作格局中，

发挥查错防弊功能,像“啄木鸟”一样,敏锐发现经济领域的害虫,加以清除;像“秋风扫落叶”一样,针对发现经济违纪违规问题和经济案件线索,抓住不放,查深查透,一查到底;像“铁包公”一样,对违法违纪违规的责任人,按照相关规定惩处。

### 三、军队审计助推规范运行

我军是党缔造和领导的人民军队,是为人民服务和谋利益的人民军队。从制度和法律上保证党对军队的绝对领导,是依法治军从严治军最为宝贵的基本经验。党在新形势下的强军目标,确立了在新的历史起点上推进国防和军队现代化的航标,吹响了建设一支强大人民军队的号角。军队审计作为军事经济运行的“免疫系统”,一切行动必须自觉聚焦强军目标,助推国防和军队建设科学发展。

要在国防和军队建设的重大活动中发挥好预防功能。军队审计作为依法治军从严治军的重要制度保证,要积极适应国防和军队建设的重大活动特点要求,坚持从推进党和军队廉政建设的大局出发,加大事前审计监督力度,早预防、早预警。根据重大活动目标任务,将审计端口前移,及早介入、及早监督、主动跟进。着眼保障有力,对经费物资筹措供应实施全程监督;着眼保障有序,对经费物资管理秩序实施重点维护;着眼保障有据,对经费物资清理结算实施严格把关,为重大活动提供快速、灵活、有效的监督服务,提高重大军事活动的完成质量。

要在国防和军队建设的重点项目中发挥好揭露功能。当前,军队审计要认真贯彻习主席和中央军委的决策部署,围绕战斗力这个唯一的根本的标准,坚持需求牵引规划、规划主导资源配置,健全严格的财务预算和审计制度,坚持以加快转变战斗力生成模式为牵引,以生成提高信息化条件下战斗力保障力为标准,突出加强对军事信息系统、信息化主

战武器装备系统和信息化支撑环境建设、大型战场设施、新型作战力量,以及军民融合重点项目的审计监督。重点关注资金拨付、配套、管理使用和项目实施建设中的情况,沿着资金流向到末端,揭露违纪违规问题,准确惩治腐败分子,提高各项资金在军事、政治、后勤、装备领域的投入效益。

要在国防和军队建设的关键人员中发挥好制约功能。军队审计应严格按照习主席的要求,把反对腐败、推进军队党风廉政建设作为重大政治任务,着力加强对管钱管物等关键岗位人员的审计监督,以制约领导干部权力行使为重点,强化对掌管经费物资较多、具有保障资源分配权和调节权,以及列入后备干部的审计监督,加大对单位和部门主要领导的审计力度,积极推行军政主官同步审计和党委班子成员集中审计,及早发现和纠正一些苗头性、倾向性问题,避免问题扩展和蔓延,帮助被审计对象完善制度、加强管理,铲除腐败赖以滋生的土壤,遏制腐败行为。

要在国防和军队建设的关键环节中发挥好抵御功能。军事经济运行的关键环节,诱发问题因素多、几率高,必须引起高度重视,审深审透。军队审计要突出把住计划立项监督环节,防止出现重复建设、重复购置造成的损失浪费,以及违规审批、先干后批等问题;突出把住经费预算监督环节,防止出现预算编制笼统、预算管控弱化、预算安排和执行“两张皮”问题;突出把住工程招标环节,防止出现规避招标、虚假招标、评标不公和插手干预、暗箱操作等问题;突出把住物资采购环节,防止出现供应商资质虚假、合同价格虚高,以及找借口规避集中采购等方面的问题。通过关键环节的严审细抠,助推国防和军队建设步入法制化、正规化、科学化轨道。🏠

(责任编辑:郑宁)