

探究智库在国家军事战略制定中的功能

李 江

南京理工大学公共事务学院 江苏 南京 210094

摘 要: 在政府进行以军事、国家战略为代表的核心决策,智库将发挥自身独有的科学性、系统性调查研究,理性建议,人才培养输送及影响军事战略与公共政策的多重功能。通过民众、舆论、官方及“旋转门”机制等同国家安全部门、决策层构建密切联系,及时跟踪世界军事、战略格局并做出符合国家利益的理性判断。

关键词: 智库;军事战略;世界格局;人才储备

中图分类号: D63; D771.2

文献标识码: A

文章编号: 2095-4379-(2015)25-0298-01

作者简介: 李江(1990-),男,江苏南京人,南京理工大学公共事务学院行政管理专业,硕士研究生。

一、智库设置的军事目的

智库作为影响政府制定公共政策,建设知识体系、人才、影响决策过程间的协作组织与渠道,逐步影响并形成符合社会与国家利益的决策,并在国家及高层进行顶层设计时,对现实社会、国际形式及热点问题进行搜索、调研,从而将强判断的客观性、目的性与系统性,努力完善自身功能,包括国家利益的军事战略与对策设计。面对复杂纷乱的国际社会局势,各国为实现国家、民族及自身战略利益最大化的目的,结合军事为政治延续手段与行动模式的现实,在二战前后成立并运行了各类为军事战略及相关政策制定进行考察、设计与建议的智库与智囊团组织^①。

二、著名智库对军事战略制定的影响案例简述

2014年国际战略局势的大幅度变动,引起世界主要国家决策层的不同反应,并相对应地实施综合性军事、战略与外交行动以维护自身国家战略利益。美国国防大学国家战略研究所针对我国军队近年多次在海外执行维护侨民、投资及外交利益的合法化行动,提出了对我国及亚太地区的特别性关注及相关军事行动、需求、装备和基地等建设问题的一系列问题及相关研究导向。例如2014年10月克里斯托弗和鲁斯蒂奇两名学者有关我国海外军事基地建设需求的调查报告与分析结果^②。该报告阐述了中国在现代化经济利益发展过程中对军事需求的上升态势、军队力量的利益、所完成使命、任务,及多种建设方法和可能性较大的发展模式,对美国设计、制定并进一步修改2015年亚太再平衡战略的实施计划、手段产生了较为重要的影响。

三、智库在军事战略制定中所起到的功能

(一) 智库依托独立运营体系与维持模式,进行相对理性、体系化地分析,解读世界格局、一国战略发展的需求与所面临现状,综合性考虑国家军事战略顶层设计的合理性与完整性,从更为宏观、全面的视角参与一国对外军事战略、外交与行动的设计过程,避免所设计建议与方案受高层设计的主观性影响,保证其客观性、可行性与利益最大化。智库拥有的综合性系统化的研究思考模式聚合了有关国家经济、军事、技术、外交等多元科学的高水平研究成果,通过构建拥有高技术、管理能力的稳定平台进行构建,发挥其联合性实力,能较理想地避免决策层以主观意志过多干涉,对决策高层输送“非理想”化建议和部分异见,维持对军事战略、运行等专业化研究的批判性与进取性,避免因军事为政治的延伸性手段而被政治、外交意向而过度包裹。

(二) 智库依据自身拥有的知名“旋转门”机制和互动渠道,成为政府、国防安全部门等在重大国家安全、军事战略计划、决策与设计过程中的咨询、参议、推行或延缓性共存的多功能性力量,可弥补政府、公共部门及安全会议中非军事、战略、装备及技术专业人员决策所存在的缺陷,提升军事战略与决策的专业性、综合性,在紧急时刻成为贯彻顶层设计的核心性运转力量。军事战略、行动的制定与实施过程中,知名智库经过“旋转门”机制将内部的核心人员、研究者同政府高层官员、决策者与安全防务负责人紧密联系在国家体系与军事战略框架周边,并通过构建的沟通交流渠道交换研究信息、资源与成果,以实现政府公共部门与智库间有关军事战略、国际局势的共同磋商机制,避免因缺乏协商决策所导致的战略误判,扭转政治外交导向,引导军事与战略行动,间接性缓解国家与地区军事、政治格局间可能存在的尖锐矛盾。

(三) 智库可将自身存在运行模式转化为军事与战略人才的培养教育过程,以自身拥有的多元资源投入国家安全部门、战略决策层输送专业人才、人力资源与相对完善、客观、科学的教育体系的工作过程里,形成对政府、国防部门及军队高级将领的专业性、学科性思维影响,以核心成员带动防务部门对军事战略制定的预见性思考,使一国在国际军事战略与行动中处于主动地位。为培养综合技术、管理与政治素质于一身的军事人才,增强一国防务安全与军事、国家战略的主动性和外交博弈筹码,智库作为非官方、半官方全类型组织拥有该类军事人才接受系统化教育的集成性条件和平台,对军事战略及其所需要搭配的作战装备、科技、工业体系及相关心理、谋略可进行持续性、大规模、针对性与精细性于一体的特殊性培育,实现军事人才的常态化储备与训练制度,并同时训练与执行结果直接反馈于智库及其相关培养机构、部门与教员,完善智库的军事人才培养工程。

[注 释]

①金昊,马瑛.解放军智库解读亚太大势[J].世界军事,2013(16):8-12.

②克里斯托弗·D·扬,罗斯·鲁斯蒂奇.美智库评估中国海外基地的需求[J].刘志良编译.世界军事,2015(6):62-66.

[参 考 文 献]

[1]金昊,马瑛.解放军智库解读亚太大势[J].世界军事,2013(16):8-12.

[2]克里斯托弗·D·扬,罗斯·鲁斯蒂奇.美智库评估中国海外基地的需求[J].刘志良编译.世界军事,2015(6):62-66.