

评《中国城市公用事业民营化绩效评价与管制政策研究》

剧锦文

城市公用事业是由为城市生产生活提供必需的产品和服务的具体行业组成,主要包括城市自来水、排水与污水处理、管道燃气、供热、城市道路和公共交通、环境卫生和垃圾处理以及园林绿化等。2010年5月,国务院颁布了《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(简称“新三十六条”),针对城市公用事业明确指出,鼓励民间资本参与城市公用事业建设。从实践的角度看,在20世纪90年代末、新世纪初才开始重视对这一领域实行以民营化为主要内容的改革。当时推动城市公用事业民营化有着多种动因,主要包括:扩大民间投资的范围,在城市公用事业领域形成市场经济体制相适应的多种所有制企业;通过引进与强化竞争机制,提高城市公用事业的生产经营效率;减轻政府对城市公用事业的财政负担,将财政支出更多地用于提高社会公共福利水平;增强城市公用事业的供给能力,更有效地满足社会对城市公用事业不断增长的需要。经过十多年的改革,改革的成效如何?在改革过程中产生了哪些问题?怎样推进并规范这一领域的改革?这些都是需要研究的重要实践问题。

浙江财经大学王俊豪教授等著的《中国城市公用事业民营化绩效评价与管制政策研究》一书已于2013年3月由中国社会科学出版社出版,该书入选国家哲学社会科学成果文库,对我国城市公用事业十多年的民营化改革绩效与管制政策问题作了深入研究,对推进我国城市公用事业的民营化改革提供了理论依据与实证资料,对完善民营化改革与政府管制政策具有重要的应用价值。我认为,该书至少在以下几个方面有所创新:

第一,对典型城市公用行业民营化改革的绩效作系统而深入的实证分析,并提出了针对性的管制政策建议。该书以城市水务、管道燃气、垃圾处理这三个典型城市公用行业为例,通过大样本问卷调查(调查涉及31个省市的1917家城市公用企业)和实地调研。据我所知,如此大范围、大规模、大样本的

实证调研在我国城市公用事业研究领域还很少见。该书基于其自行设计的民营化绩效评价体系,从行业发展水平、产品价格水平、生产效率水平、服务质量水平、普遍服务水平等方面对具体行业民营化改革的绩效进行了客观评价。并针对不同行业的特点,提出了具有可操作性的管制政策建议。

第二,构建并论证了以实现有效管制为目标的市政公用事业管制体系。该书指出,市政公用事业管制体系主要由市政公用事业管制的法律制度、管制机构和监督机制构成。法律制度是市政公用事业有效管制的基础,相对独立的管制机构是市政公用事业有效管制的条件,多层次的监督机制是市政公用事业有效管制的保障。该书还提出了市政公用事业管制机构建设的基本思路。即设立国家与地方分层管制机构,国家与地方管制机构之间实行合理职权配置,理顺市政公用事业管制机构与其他政府部门的关系。管制机构的多层次监督机制包括立法监督、司法监督和社会监督等。

第三,提出并论证了深化城市公用事业民营化改革的基本思路。该书在总结前期改革经验教训的基础上,提出深化城市公用事业民营化改革的基本思路。例如,形成城市公用事业民营化的法规政策体系(包括有关民营化的法规政策和实施细则),城市公用事业结构重组是民营化的基础,对城市公用事业实行分类民营化政策(根据城市公用事业不同业务领域的特点实行分类民营化),选择城市公用事业民营化的有效途径,加强城市公用事业民营化的政府责任,等等。

我认为,该书选题意义重大,结构严谨,理论论证有力,实证研究突出,对客观评价城市公用事业民营化改革绩效、完善民营化改革政策具有重要的理论和应用价值,是城市公用事业研究领域一部不可多得的创新力作。

(责任编辑:白丽健)