

# 当代中国国际战略的演变及发展规律

□ 栾琮聪

(淄博师范高等专科学校, 山东 淄博 255130)

[摘要] 国际战略是国家总体战略的重要组成部分,是国家利益与国际利益的统一。国际战略环境是制定国际战略的前提和基础,要实现国家的长治久安和繁荣发展,就要准确判断时代主题,对本国与他国的实力做出正确的评估,使国际战略与国家发展战略相协调。

[关键词] 中国,国际战略,国家实力,和平发展,动态调整

[中图分类号] D820

[文献标识码] A

[文章编号] 1674-1676(2011)05-0042-02

国际战略是国家总体战略的重要组成部分。纵观当代中国国际战略的演变和发展,从“一边倒”、“两个拳头”、“一条线”到“不结盟”、全方位外交的展开,再到“和平发展”国际战略的提出,中国国际战略经历了一个不断演进发展的过程,从中不难发现其发展的内在规律性。

## 一、中国国际战略与国家发展战略

不同阶段的国际战略各有侧重,这与不同阶段国家的总体战略是相符合的。要实现国家的长治久安,就要使国际战略与国家发展战略相互协调。

### (一)中国国际战略的发展演变

新中国成立后,中国外交也开始了新的篇章。早在新政协筹备会上毛泽东就明确宣布:“中国必须独立,中国必须解放,中国的事情必须由中国人民自己作主张,自己来处理,不容许任何帝国主义国家再有一丝一毫的干涉。”对于如何处理国际关系,毛泽东和周恩来结合新中国的外交实践,提出了互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则。毛泽东一贯认为,国家无论大小,都各有长处,应该一律平等。这一原则得到了国际社会的广泛赞同。

以邓小平为核心的第二代中央领导集体的国际战略与国内改革相统一,整体体现出内向性的特征。以江泽民为核心的第三代中央领导集体继承了邓小平理论思想,国内战略与国际战略总体协调;以胡锦涛为核心的党中央则在三代领导集体积淀的高度上,结合时代特征和国内外实际,提出了统领国家

宏观战略的科学发展观与和谐理念,并在此战略的基础上,强调中国和平发展,提出在国内构建和谐社会、在国际上构建和谐世界的战略构想。

### (二)国际战略是国家利益与国际利益的统一

国家利益是国际战略制定的出发点和根本归宿。当代中国国际战略虽然经历四代中央领导集体的发展,但不论是在与美苏两大国的对峙中保证主权独立、领土完整、国家安全,还是在20世纪80年代“和平与发展”逐步成为时代主题,以改革来驱动中国的发展,以中国的发展推动世界和平,建设和谐社会,其战略目标都是一致的延续的,都将国家利益与国际利益统一在一起。

随着全球化的发展,国家利益出现了复合化的新趋向。经济利益与政治利益的交叉、安全利益与发展利益的融合、软层面利益对其他利益的整合等事态越来越明显<sup>[1]</sup>。而在国家利益的丰富内容中,安全利益关系国家的生死存亡,处于核心地位;经济利益是基础,政治利益则是各项利益的集中体现。国家利益以及国家利益的新趋向要求我们在国际战略的制定中一方面要捍卫国家利益,实现国家利益与国际利益的统一;另一方面要求我们随着时代的发展,实现安全观念的更新,以更好地捍卫国家利益。

### 二、国际战略环境是制定国际战略的前提和基础

对国际战略环境的正确判断是国家对外战略选择的前提和基础。而国际战略环境包含内容十分丰富,时代主题、国际格局、国际体系、国际秩序都是其内在包含的内容。

### (一)准确判断时代主题是中国做出重大战略决策的基点

对时代主题判断是否准确,决定了国家总体战略的框架和趋向,并在一定程度上影响着国家的命运。在这个问题上,我国最高决策层以全球化的视野实现了从“战争与革命”到“和平与发展”的转变,并最终确立了和平发展的整体思路。中国领导人对世界多极化趋势的判断是准确的、带有前瞻性的,这不仅包含与大国的关系,还包含与发展中国家、贫穷落后国家与地区的关系。在“和平与发展”的时代主题下,在多极化的有利空间中,我国开展全方位外交,促进了中国经济的迅速崛起。

### (二)国家实力是国际战略制定的基本依据

英国现实主义思想家爱德华·卡尔将国家实力分为军事力量、经济力量、舆论力量三种类型<sup>[2]</sup>。在当今时代,国家实力又被分为软实力和硬实力。军事力量和经济力量显然属于硬实力,国家的软实力主要包括政治体系、民族士气、民族文化、经济体制、历史发展、科学技术、意识形态等因素。舆论力量显然属于软力量。约瑟夫·奈认为,软实力主要是靠本国文化影响以及政府公共外交、双边或多边外交来实现的<sup>[3]</sup>。事实证明,软力量在某种程度上可以弥补硬力量的不足。而软力量和硬力量的有机结合,可以使国家在国际关系中如虎添翼,游刃有余。

当代中国一直重视软实力的运用和发展。尽管改革开放之前,毛泽东同志在“战争与革命”的时代观指导下,提出了具有浓厚革命理想主义色彩的对外战略,但毛泽东一直强调立足与第三世界发展密切友好关系的国际战略,为中国赢得了较高的声誉和国际影响力。中国在处理国际事务时,提出的和平共处五项原则被国际社会广为接受。改革开放之后,中国更加注重积极的、建设性的、有责任感的大国形象的塑造,积极参与国际事务、国际机制的创建,促进了世界和平与发展。在知识经济时代,我们更要发扬中国传统文化,提高普世文化的认同,以文化为力量,继续实行独立自主和平的外交政策,不断实现中华之崛起。

### (三)在制定国际战略时,必须对本国与他国的实力做出正确评估

中国国际战略的制定,是基于对国际形势的准确判断以及对本国国家实力的综合评估。从毛泽东的“两个拳头打人”到“一条线”的战略收缩,到邓小

平的战略防御,“韬光养晦,有所作为”,再到新世纪胡锦涛提出走“和平发展道路”,构建“和谐世界”,我们国家不断提高对外开放水平,积极参与国际事务,创建新的国际机制,提高了在国际上运用综合力量的能力。只有以经济力和科技力为核心,大力发展经济,促进中国综合国力的提高,才能有效应对多变的国际时局的挑战。

### 三、立足于和平发展国际战略的动态战略调整

和平发展战略是中国国际战略的必然选择,中国共产党始终注意从国际战略的层面上考虑中国的发展问题。早在建国初期毛泽东就指出,中国这样一个大国应该变为一个强大的社会主义工业化国家,为人类做出贡献。这是新中国对外部世界的初步探索。十一届三中全会后,邓小平不光着眼于中华民族的发展,而且注意从国际战略和维护世界和平的角度考虑问题。而新世纪,胡锦涛更是将中国的和平发展道路与和谐世界建设统一起来。由此来看,历届中央领导集体都是以和平发展为出发点,以和平发展的战略作为振兴中华民族的基本途径,以此来谋求中国的和平发展。

中国国际战略环境一直处于动态变化之中,这就要求我们根据国际战略环境、国家实力的累积做出不断的调整。建国之初,由于自身实力的局限,我国国际战略的核心是维护国家安全。中国改革开放后,国际形势相对安定,中国经济社会百废待兴,这就决定了以经济建设为中心,解放和发展生产力。新世纪,面对中国自身不断崛起,以及西方的不和谐声音,我们从“和平崛起”迅速调整为“和平发展”,而且强调要构建“和谐世界”。这说明,我们对外战略是根据不断变化的事态进行不断调整的。时局在变,战略也在变,不变的是维护国家利益、维护世界和平与发展的决心与信心。

(责任编辑 董玉虎)

#### 参考文献:

- [1] 康绍邦,宫力,等.国际战略新论[M].北京:解放军出版社,2006.31.
- [2] 爱德华·卡尔.二十年危机(1919-1939):国际关系学导论[M].北京:世界知识出版社,2005.108.
- [3] 约瑟夫·奈.软实力[M].北京:东方出版社,2005.29.