

# 新中国成立后毛泽东 发展社会事业的探索

陈位志

(广东工业大学 政法学院, 广东 广州 510090)

[摘要] 新中国成立后的很长时间里,毛泽东对关系人民群众切身利益和社会稳定的社会事业给予了高度关注,多次阐发科学教育文化卫生事业、社会保障、就业、分配等问题的政策主张,新制度下我国社会事业发展有了真正基础。研究毛泽东关于社会事业发展问题的思想,对于我国当前社会事业的发展与和谐社会建设具有重要借鉴意义。

[关键词] 新中国; 毛泽东; 社会事业; 探索

[中图分类号] D232 [文献标识码] A [文章编号] 1007-5801(2012)05-0041-05

新中国成立后,如何建立起新的社会事业发展体系,在很长时间里一直是毛泽东非常关心的问题。早在七届二中全会上他就向全党呼吁:我们不但要善于打破一个旧世界,我们还要善于创造一个新世界。<sup>[1]</sup>毛泽东的思考与探索对中国社会事业的起步产生了深刻影响。

## 一、推动形成国家主导的社会事业发展模式

新中国人民政权建立后,对党和国家来说,恢复发展社会事业成为与经济建设同等重要的任务。1953年通过的第一个五年计划开启了大规模建设任务。为反对分散主义和地方主义,根据毛泽

东提出的大权独揽、小权分散以及一切重大问题由各级党委决定的原则,各地方党委采用分口领导,把政府部门按工作性质分为若干口,如工交口、财贸口、文教口、政法口等,由分管党委集中领导。在新中国成立之初物资贫乏、秩序重构的情况下,这种党政主导的一元化领导体制对经济社会的重建是十分必要的。对社会事业来说,有利于党和政府进行全盘统筹规划,将有限的社会资源进行较为合理的分配。

1957年毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中,专门阐释了统筹兼顾思想,他指出:我们的方针是统筹兼顾、适当安排,无论粮食问题,灾荒问题,就业问题,教育问题,知识分子问题,各种爱国力量的统一战线问题,少数民族问题,以及其他

[收稿日期] 2012-06-11

[基金项目] 2010年教育部人文社会科学研究青年基金项目 中国共产党发展社会事业的政策沿革(课题号:10YJC710005)的阶段成果。

[作者简介] 陈位志(1979-)男,湖南澧县人,法学博士,广东工业大学政法学院讲师,主要研究方向为中共党史与执政党的建设理论。

各项问题,都要从对全体人民的统筹兼顾这个观点出发,就当时当地的实际可能条件,同各方面的人协商,作出各种适当的安排。<sup>[2-1]</sup>统筹兼顾方针本质上就是党和政府站在全局角度来分配各种资源,协调各种利益关系,处理各种社会关系。统筹兼顾不仅成为新中国经济建设的基本准则,也成为发展社会事业的基本方针。这种国家主导、统筹规划的社会事业发展模式在当时的历史条件下对新中国的发展进步起到了巨大作用。

## 二、以建立全新社会秩序为目标的社会事业发展思想

为改造旧中国社会落后面貌,毛泽东对发展新中国社会事业作出了全面而丰富的探索,提出了若干重要原则。在毛泽东社会事业发展思想的指导下,我国初步建立起社会主义社会事业发展体系。

### (一)发展教育科学文化事业

毛泽东对教育事业非常重视,认为教育是提高整个民族素质的基本途径,对整个国家具有极端重要的战略意义。为此,他提出许多发展教育事业的宝贵思想:一是教育必须是全面教育、素质教育。毛泽东指出:我们所主张的全面发展,是要使学生得到比较完全的 and 比较广博的知识,发展健全的身体,发展共产主义的道德。<sup>[2-2]</sup>学校要大力进行思想教育,进行遵守纪律、艰苦创业的教育。<sup>[2-3]</sup>学校课程太多,对学生压力太大,讲授又不甚得法,不利于培养青年们在德、智、体诸方面生动活泼地主动地得到发展的。<sup>[3]</sup>二是教育必须与劳动相结合。毛泽东指出,中国几千年的教育都是剥削阶级手中的工具,而社会主义教育应成为工人阶级手里的工具。因此,智育与德育都必须坚持与劳动相结合,教育结合劳动原则不可轻易改变。三是教育要与扫盲工作相结合。新中国成立前,半殖民地教育是中国教育的主体,文盲占90%,学龄儿童入学率仅占20%,农民更是被剥夺了受教育的权利<sup>[4]</sup>。早在党的七大上毛泽东就对新中国的扫盲工作做过预计:

从百分之八十的口中扫除文盲,是新中国的一项重要工作。<sup>[5-1]</sup>新中国成立后,党和政府不仅出台了《关于扫除文盲的决定》,还成立了中央扫盲工作委员会和扫盲协会。扫盲成为提高全民族素质、解

放人民的重要举措。

为改变科技文化事业落后面貌,建设工业化国家,毛泽东提出应该努力发展中国自己的科学事业,特别是自然科学。在1955年3月召开的中国共产党全国代表会议上,毛泽东指出:我们进入了这样一个时期,就是我们现在所从事的、所思考的、所钻研的,是钻社会主义工业化,钻社会主义改造,钻现代化的国防,并且开始要钻原子能这样的历史的新时期。<sup>[6-1]</sup>1956年国务院成立了科学规划委员会,经过半年多时间的讨论酝酿,编写了《1956—1967年科学发展远景规划纲要(草案)》,为新中国向现代科学进军制定了行动纲领。在毛泽东、周恩来等中央领导的关心指导下,新中国科学技术开始起步发展,为工业化和国民经济发展奠定了基础。

在文化领域,毛泽东强调,艺术问题上的百花齐放,学术问题上的百家争鸣,应该成为我们的方针。在“双百方针”的指导下,我国文化事业进入全新发展阶段。

### (二)发展新型医疗卫生事业

医疗卫生事业关系到人民健康,关系到党和政府的威信。早在革命时期,毛泽东就强调:应当积极地预防和医治人民的疾病,推广人民的卫生防疫事业。<sup>[5-2]</sup>新中国成立后,毛泽东将医疗卫生事业作为一项重大政治任务来抓,提出了若干建议。

第一,重视防疫工作,强调预防为主。1949年10月,察哈尔省部分地区发生肺鼠疫蔓延,引起毛泽东高度重视,他亲自指示政务院召开紧急会议,成立中央防疫委员会,并亲自致电斯大林请求援助。1949年11月,毛泽东指示卫生部必须大力加强卫生防疫工作的组织和领导。从1950年开始,卫生部相继开展各种卫生疫苗的接种工作,并制定了相关传染病的预防应对方案。针对新中国成立后血吸虫病流行范围广泛、危害大的严峻局面,毛泽东发出“一定要消灭血吸虫病”的伟大号召,指示卫生部“要把消灭血吸虫病作为当前的政治任务”<sup>[7]</sup>。经过全国协力预防救治,到1958年血吸虫病基本得到控制。

第二,重视传统中医作用,并提倡与西医相结合。毛泽东指出:中国医药学是一个伟大的宝库,应当努力发掘,加以提高。<sup>[2-4]</sup>在当时生产力水平较低条件下,中医具有一定优势。毛泽东主张应重视培育中西医结合的医疗工作者,充分发掘传统中

医学的精华。

第三,广泛开展爱国卫生运动。1952年毛泽东为第二届全国卫生会议题词:动员起来,讲究卫生,减少疾病,提高健康水平,粉碎敌人的细菌战争。<sup>[8]</sup>根据毛泽东的号召,卫生工作群众运动相结合成为新中国卫生工作的基本方针之一。不仅如此,毛泽东还对爱国卫生运动提出了具体要求:重新恢复爱国卫生运动委员会的组织和工作,发动群众,配合生产运动,大搞卫生工作,大除四害;一切卫生医药人员都要振作起来,与党委、群众组成三结合,显示自己的能力,批评右倾思想;一定要使居民养成卫生习惯,以卫生为光荣,以不卫生为耻辱。以群众运动的方式开展卫生工作,客观上有利于迅速革除旧习与积弊,对提高人民健康水平具有直接效果。二十世纪五十年代,在中国调研细菌战的国际科学委员会对爱国卫生运动作出了这样的评价:今天在中国正在进行着一个伟大的运动,在促进个人和社会卫生。这个运动是受五万万人民全心全意的支持的,这样规模的卫生运动是人类有史以来从未有过的。<sup>[9]</sup>

第四,重视农村医疗卫生事业。新中国成立后,广大农村缺医少药情况十分严重,疾病的预防和治疗面临重重困难。毛泽东强调一定要加强农村医疗卫生工作。1965年1月20日,卫生部党组向毛泽东提交了关于组织城市高级医务人员下农村为农村培养医生问题的报告,毛泽东立即批示“同意照办”。6月26日毛泽东在与医务人员的谈话中指示:把医疗卫生工作的重点放到农村去。<sup>[10]</sup>毛泽东的号召立即得到全国广泛回应,全国各地城市医疗机关都抽调了大批医务人员到农村巡回医疗,取得良好效果。毛泽东还对农村创办的合作医疗模式表示大力支持,认为这是农民自己组织起来同疾病斗争的伟大创举。到六十年代,具有中国特色的农村合作医疗制度在全国范围内迅速得到推广,农村医疗卫生状况有了明显改善。

### (三)发展社会保障事业

新中国成立之初,社会还不稳定,生产力水平低下,大部分群众应对各种灾害和其他风险的能力不高,社会保障成为重要的弥补途径。面对新中国社会保障事业的严峻局势,毛泽东提出发展社会保障事业的若干重要原则。

一是以人民利益为重原则。毛泽东强调,社会保

障对党和国家具有极端重要的意义。中国共产党领导建立的是人民当家做主的国家,应首先保障人民的基本生活,如果这个问题解决不好,就会背离党和政府的基本宗旨。毛泽东指出:在工厂,工人的劳动生产率提高了,他们的劳动条件和集体福利就需要逐步有所改进。<sup>[2-5]</sup>我们要尽可能使农民能够在正常年景下,从增加生产中逐年增加个人收入。<sup>[2-6]</sup>在毛泽东的领导和推动下,1951年2月政务院通过《中华人民共和国劳动保险条例》,初步建立起企业职工的社会保障体系;1956年6月,一届全国人大三次会议通过《高级农业生产合作社示范章程》,农村的社会保障体系初步形成。此外,有关社会救济、社会福利和优抚、复员安置等政策相继制定,一系列有效措施得以执行,保证了党和国家的社会保障工作落实到基层,惠及广大人民群众。

二是统筹兼顾原则。由于经济水平有限,新中国的社会保障事业必须强调有限资源的最优化配置。毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中提出统筹兼顾、统一安排的基本方针,并在多个场合强调这一方针。从1949年到1966年间,根据毛泽东的这一原则,国家先后颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》、《国家机关工作人员退休处理暂行办法》等,确立了适合中国城镇职工的劳动保障以及国家机关和事业单位职工的公费医疗和退休退职制度;在农村,通过《高级农业合作社示范章程》确立了面向乡村孤老残幼的五保制度,使农村集体担负起了农村社会保障的基本责任。

三是与经济发展水平相适应原则。新中国的社会保障事业,是在一穷二白的基础上发展起来的,基础薄弱。针对此种情况,毛泽东提出量入为出的社会保障原则,即社会保障必须与我国的经济水平相适应。他指出:人民生活不可不改善,不可多改善;不可不照顾,不可多照顾。<sup>[6-2]</sup>福利不可不谋,不可多谋,不谋不行。<sup>[6-3]</sup>例如在农村,对农民的福利水平就必须从实际生产水平出发,处理好积累和消费的关系,生产费不必说,管理费也是必要的,公积金是为了扩大再生产,公益金是为了农民的福利。但是,这几项各占多少,应当同农民研究出一个合理的比例。<sup>[6-4]</sup>

在毛泽东的领导下,我国既借鉴了苏联又根据自身的国情建立了符合当时经济发展水平的社会保障



体制。1951年《中华人民共和国劳动保险条例》的颁布实施,对生、老、病、死、伤残、医疗和集体保险等作了具体规定,受到了广大群众的拥护。1953年《中华人民共和国劳动保险条例》又作了修改,扩大了覆盖范围。1954年9月,一届全国人大一次会议在毛泽东的主持下通过了新中国的第一部宪法,明文规定了全体公民所应享受到的基本社会保障权利,以根本大法的形式确立了社会保障的地位和作用。此后国家还相继颁布了社会救济、社会福利等相关法规,并成立了劳动部和民政部等机构具体负责社会保障的各项事务。社会保障法律制度的初步建立保证了新中国社会保障事业的起步与发展。

#### (四)有效解决就业问题

毛泽东对就业问题的认识主要体现为三个方面:一是对失业工人进行有效救济。面对严重的失业问题,毛泽东在七届三中全会上提出:必须认真地进行对失业工人和失业知识分子的救济工作,有步骤地帮助失业者就业。<sup>[11-1]</sup>我们要合理地调整工商业,使工厂开工,解决失业问题,并且拿出二十亿斤粮食解决失业工人的吃饭问题,使失业工人拥护我们。<sup>[11-2]</sup>在党的领导下,各级政府和工会组织采取多种方式帮助失业工人,逐渐解决旧中国遗留下来的失业问题,保证了社会稳定与国民经济的恢复。二是以统筹兼顾、适当安排为就业方针,对城市青年、农村剩余劳动力等都应有一定就业安排。三是要保障妇女的就业权利。他指出:妇女中极大的潜在劳动力还没有发挥。妇女问题一定要安排好,要同男子同工同酬,在合作社、工厂都要一样。<sup>[11-3]</sup>毛泽东对就业问题的探索,解决了影响社会稳定的重要问题,对国民经济的恢复和社会主义全面建设起到重要推动作用。

#### (五)对收入分配问题的艰辛探索

收入分配不仅是一个重要的经济问题,也是一个重要的社会问题。新中国成立后,毛泽东对分配问题的认识经历了一个曲折的过程。党的八大前后,毛泽东认为应改变革命时期战时共产主义式的供给制,实行按劳分配。当时党内对按劳分配的理解就是各尽所能、按劳分配、多劳多得、不劳动者不得食<sup>[12-1]</sup>。具体到实际,毛泽东对按劳分配进行了充分解释,他认为按劳分配的“劳”包含有数量和质量的双重意义,具体表现在效率和效益上。在农村,

生产队对于社员的劳动,应当按照劳动的数量和质量,付给合理的报酬。<sup>[12-2]</sup>在城市,工人、技术人员、一般职员劳动报酬的多少,应当按照本人技术业务的熟练程度和劳动的数量质量来决定,不应当按照其他标准。<sup>[12-3]</sup>毛泽东还旗帜鲜明地反对分配问题上的平均主义:必须贯彻执行按劳分配,多劳多得的原则,反对平均主义。<sup>[12-4]</sup>但是,由于受“左”倾思想的影响,毛泽东逐渐将按劳分配与资产阶级法权联系起来,分配上更倾向于以绝对平均主义为目标的供给制。在大跃进和人民公社化运动中,绝对平均主义式的分配模式开始占据主导地位,严重脱离了生产力发展实际,忽视了人民群众的正当物质利益需求,产生了严重后果。后来邓小平总结分配问题上的经验教训,认为:不讲多劳多得,不重视物质利益,对少数先进分子可以,对广大群众不行,一段时间可以,长期不行。<sup>[13]</sup>

当然,毛泽东在分配问题上的许多正确思想具有开拓性的意义,他在八大前后所阐述的按劳分配的具体含义以及后来对分配公平的执著追求,成为后来中国特色社会主义分配原则的思想渊源。

### 三、毛泽东探索发展社会事业的启示

毛泽东对新中国社会事业的探索具有明显的初创性特点,所提出的不少建设性思想对发展新中国社会事业都具有指导意义。总结起来包括:在战略上,将各项社会事业发展都提高到政治高度,体现了对社会事业的重视。以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体所建立起来的社会事业发展体系,适应了当时社会制度的变化以及社会秩序重构的需要;在目标上,强调社会事业发展是为了稳固政权和服务于人民,特别是劳动人民;在发展模式上,强调党和政府的绝对领导,形成了国家主导的社会事业基本发展模式;在方法上,强调思想动员和群众运动对发展社会事业的作用,客观上扩大了民众对社会事业建设的参与度;在原则上,强调发展社会事业必须做到统筹兼顾、量入为出、服务人民。总之,毛泽东所阐发的社会事业发展思想,对改造旧中国腐朽的社会制度、建立全新的社会建设体系具有方向性的指引作用,对发展新中国社会事业具有开拓性意

义。

毛泽东对社会事业的探索具有直接的历史效应。毛泽东所关注的社会事业皆为关系社会稳定、百姓民生的重要问题,这些问题的解决对新中国成立后迅速改善人民生活、促进社会稳定、树立新政权权威起到了重要作用。1956年社会主义改造完成后,毛泽东指出:1956年的人民生活有所改善,就业有所增加,人民是高兴的。<sup>[2-7]</sup>同时,毛泽东对社会事业的探索触及社会事业的本质要求,具有非常强的现实借鉴意义:社会事业发展必须以服务人民为根本目标,体现了社会事业的应有价值导向。毛泽东强调不论是教育、社会救济、医疗卫生还是就业、分配等,都必须以改善人民生活、提高人民福利为目的。

当然,毛泽东在发展社会事业上的失误也给我们留下了深刻教训,为当前的社会建设提供了另一种借鉴。一是以运动模式发展社会事业,不符合社会事业发展规律。新中国成立后社会事业建设带有明显的全民运动特征,如扫盲运动、爱国卫生运动、全民体育

运动等等,这在短时期内虽然凸显了高效率的优势,但从长远看不利于社会稳定。二是社会事业为政治路线服务,容易背离社会事业的价值目标。当政治路线正确时,社会事业就会沿着科学的方向发展,当政治路线出现失误时,社会事业就会受到政治运动的影响而出现大的曲折。以政治运动来协助发展社会事业,存在巨大的潜在风险。特别是进入六十年代以后,随着以阶级斗争为纲的指导方针的确立,政治斗争逐渐干扰了社会主义各项事业的正常发展,社会事业遭受严重破坏。三是过分强调国家主导模式,压抑了社会发展的空间。由于将国家的作用、公有制的作用提高到不恰当的地步,我国逐渐形成了强国家、弱社会的社会事业发展格局,这在一定程度上压抑了社会活力。在当时的体制下,政府要承担绝大部分的社会保障责任,囿于经济水平的限制,政府所能够提供的社会保障必然是一种低水平的保障。从长远看,过分强调国家主导的社会事业发展模式不利于社会事业的健康发展。

#### [参考文献]

- [1] 中共中央文献编辑委员会.毛泽东选集 第四卷[G].北京:人民出版社,1991:1439.
- [2] 中共中央文献研究室.毛泽东文集 第七卷[G].北京:人民出版社,1999:228<sup>[1-1]</sup>,399<sup>[2-2]</sup>,246<sup>[3-3]</sup>,423<sup>[4-4]</sup>,28<sup>[5-5]</sup>,380<sup>[6-6]</sup>,159<sup>[7-7]</sup>.
- [3] 中共中央文献研究室.毛泽东文集 第八卷[G].北京:人民出版社,1999:376.
- [4] 靳德行.中华人民共和国史[M].开封:河南大学出版社,1989:89.
- [5] 中共中央文献编辑委员会.毛泽东选集 第三卷[G].北京:人民出版社,1991:1083.
- [6] 中共中央文献编辑委员会.毛泽东选集 第五卷[G].北京:人民出版社,1977:144<sup>[1-1]</sup>,105<sup>[2-2]</sup>,92<sup>[3-3]</sup>,274<sup>[4-4]</sup>.
- [7] 当代中国卫生事业大事记:1949年—1990年[M].北京:人民卫生出版社,1993:54-55.
- [8] 中共中央文献研究室.建国以来毛泽东文稿 第3册[G].北京:中央文献出版社,1989:614.
- [9] 调查在朝鲜和中国的细菌战事实国际科学委员会报告书[J].科学通报,1952(特刊).
- [10] 中共中央文献研究室.建国以来毛泽东文稿 第11册[G].北京:中央文献出版社,1996:387.
- [11] 中共中央文献研究室.毛泽东文集 第六卷[G].北京:人民出版社,1999:71<sup>[1-1]</sup>,74<sup>[2-2]</sup>,491<sup>[3-3]</sup>.
- [12] 中共中央文献研究室.建国以来重要文献选编 第14册[G].北京:中央文献出版社,1997:385<sup>[1-1]</sup>,399-400<sup>[2-2]</sup>,660<sup>[3-3]</sup>,442<sup>[4-4]</sup>.
- [13] 中共中央文献编辑委员会.邓小平文选 第二卷[G].北京:人民出版社,1994:146.

(责任编辑 于朝霞)