

Zhou Enlai's Thought on Army Building

周恩来对人民军队建设思想的重要贡献

□ 齐德学

摘要：周恩来是中国共产党历史上最早接触军事工作，最早主管军事工作的中共领导人之一，是中国人民解放军的主要创建人和领导人。他在指导中国革命战争和人民军队建设的历史进程中积累了丰富经验，创造性地运用和发展了马克思主义，曾明确提出中国革命必须有革命军队、政治工作是军队的生命线、人民军队必须走向现代化、正规化，并阐明红军建设的基本问题以及党对军队绝对领导的问题等，对人民军队建设思想作出了重要贡献。

关键词：中国军事思想史 周恩来 人民军队建设思想 贡献

中图分类号：E09 **文献标识码：**A **文章编号：**1002-4883-(2012)02-0001-07

周恩来是中国共产党历史上最早接触军事工作，最早主管军事工作的中共领导人之一，是中国人民解放军的主要创建人和领导人，长期主管军事工作或参与人民解放军的领导工作，是著名的军事家，为中国革命战争取得胜利，为中国人民解放军建设，为新中国国防建设事业做出了巨大贡献。周恩来以自己的才干和智慧，根据中国国情军情创造性地运用和发展马克思主义，形成了一系列符合中国革命和建设特点的军事思想，成为毛泽东军事思想的重要组成部分。

一、明确提出中国革命必须有革命军队

周恩来较早认识到革命军队在中国革命中的重要性，明确提出革命必须有革命军。早在1922年，24岁的周恩来，就针对中国国内军阀割据的政治局面，以及胡适主张召开各省会议解决问题，如发生争吵就“用手枪炸弹罢工罢市”对付分赃会议的政论，明确指出：“手枪炸弹罢工罢市只能做革命的导火索，真正革命非要有极坚强有组织的革命军不可，没有革命军，军阀是打不倒的。若徒以手枪炸弹罢工罢市来恐吓，则手枪炸弹，他有躲避之法，罢工罢市他更可以军队来压迫。”^①1923年4月6日，周恩来在天津《新民意报》副刊《觉邮》第一期上发表致邓颖超的信中，引证第二国际马克思主义领袖人物卢森堡的话“我们要无军队便不能革命”，认为这“是见到之语”。1924年，周恩来担任黄埔军校政治部主任。1925年2月初，他与黄埔军校校长蒋介石等率黄埔军校校军东征，讨伐广东军阀陈炯明。2月6日，周恩来在东莞商务会举行欢迎东征军大会上发表演说，阐述革命军队

^①《中国人民解放军高级将领传》，第1卷，291～292页，北京，解放军出版社，2007。

与旧军队的区别时,指出:“如欲使中国和平,须有真正之革命军,须有为人民所用之军队。”^①在东征回师途中,6月2日向黄埔军校学生作题为《军队中的政治工作》讲演中,明确指出:“军队不是阶级,是一种工具”。“军队是压迫阶级的工具,而也可以作被压迫阶级的工具”。“军队的组织有很重大的意义,是实现我们的理论的先锋”。^②

正因为周恩来对革命军的重要性有这样的思想认识,所以他在担任中共广东区委委员长期间,于1924年11月商得孙中山同意,组建了中国共产党领导下最早的一支革命武装——大元帅府铁甲车队,直属中共广东区委领导。次年11月,又以大元帅府铁甲车队为基础,组建了由共产党直接掌握的第一支部队——国民革命军第4军独立团,由共产党员叶挺、周士第分别任团长和参谋长,团设党支部,连设党小组。周恩来在担任黄埔军校政治部主任和国民革命军第1军政治部主任期间,非常重视革命军队的建设。1927年蒋介石、汪精卫先后叛变革命,担任中共中央军人(军事)部长的周恩来,组织领导了打响武装反抗国民党反动派第一枪的南昌起义,从此开始了中国共产党创建人民军队、独立领导武装革命斗争的新时期。

1928年7月3日,周恩来在中国共产党第六次全国代表大会上作的军事工作报告中,再次强调军队的重要性,指出:“在革命新的高涨将到来时,我们应加紧军事组织、军事技术工作,定出详细的工作计划,经常地来实行。在现在中国军事新局面下,武装暴动准备是非常重要的。在准备武装斗争中,军事力量是主要原素。”^③

二、明确提出政治工作是军队的生命线

1965年2月21日,毛泽东在听取全国工交政治工作会议情况汇报时的谈话中,曾说:“第一个做政治工作的是周总理。你是黄埔军校的政治部主任,做政治工作你资格最老。”朱德也说过:

北伐战争时期我们就开始在军队中建立革命的政治工作,正因为这样,才有了北伐战争的迅猛发展和巨大胜利。“因此研究党的军史时,应当从这个老根上研究起。”^④

1925年2月,黄埔军校校军东征时,担任黄埔军校政治部主任的周恩来,就规定校军“不拉夫,不筹响,不强占民房,不用军用券”等纪律,并激励官兵为“救国救民”而英勇作战,“千万爱护人民,不可扰乱人民”。^⑤在政治工作的鼓动下,校军在淡水城一战击溃陈炯明部2万余人,俘旅长、团长以下1000余人,打出了校军的威风,为第一次东征胜利奠定了基础。东征回师途中的6月2日,周恩来专门为校军作了《军队中的政治工作》演讲。同年7月,周恩来在国民革命军总政治部举办的战时政治训练班上作了题为《国民革命军及军事政治工作》的讲话,阐明了政治工作的作用和目的,指出:“军队中为什么要有政治工作。现在的军队,无论是北洋军或革命军,都是由于社会上经济不安里崩溃来的,……政治工作就是使军阀军队渐渐觉悟,革命军队确实具有革命观念。”“在革命军里做政治工作,最要紧的是使广大的群众明了帝国主义的罪恶,这是政治工作最近的目的。”“我们做政治工作的使命,对于官长官佐要巩固其革命观念,对于士兵要使之有革命常识”。^⑥

在中国共产党创建人民军队、独立领导武装革命开始后,1928年7月3日,周恩来在中共六大作的军事报告中强调:“红军一定要有政治工作,党负责政治工作,政治部是党在军队中最高

① 中共中央文献研究室编:《周恩来年谱(1898~1949)》,73页,北京,中央文献出版社、人民出版社,1990。

② 《周恩来军事文选》第一卷,8页,北京,人民出版社,1997。

③ 《周恩来军事文选》第一卷,59页。

④ 《朱德军事文选》,857~858页,北京,解放军出版社,1997。

⑤ 《中国人民解放军高级将领传》第1卷,294页。

⑥ 《周恩来军事文选》第一卷,17~18页。

机关。”^①中共六大周恩来当选为中共中央政治局委员和常委，主管军事工作，1929年8月兼任中共中央军事部部长。同年8月21日周恩来在起草中共中央给红4军前委的指示信中，指出：“红军中政治部工作及宣传队组织……，是红军中政治命脉”。^②全国抗战开始后的1938年2月，周恩来更加明确地指出：“要使军队中政治工作健全起来。政治工作是军队的生命线。”^③1949年9月22日，周恩来在中国人民政治协商会议第一届全国委员会上，作《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告中，指出：“政治工作制度是它（指人民解放军——本文作者注）的灵魂。”^④

正因为政治工作对军队如此重要，所以人民解放军自1927年8月1日建立以来，始终高度重视政治工作，以保证这支军队在中国共产党的绝对领导之下，保证这支军队的无产阶级政治属性，保证这支军队始终践行全心全意为人民服务的宗旨，保持和发扬人民军队为人民的优良传统。1954年，毛泽东在审阅新中国成立后制定的第一部《中国人民解放军政治工作条例》（草案）时，亲笔恢复了原稿中被改掉的一句话：“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军的生命线”。^⑤

三、阐明红军建设基本问题，为形成古田会议决议铺平道路

中国共产党自1927年领导南昌起义建立人民军队起，就探索究竟应建立一支什么样的军队和怎样建立这支军队。1927年9月下旬，毛泽东对湘赣边界秋收起义部队进行了著名的三湾改编。这次改编，针对起义受挫后，部队从湖南浏阳文家市南下途中，失败情绪严重，官兵大量出走的情况，主要做了三件事：一是资遣不坚定分子，将自愿留下革命的700余人缩编成工农革命军第1师第1团；二是在部队各级建立党组织，班、排建立党小组，连队建立党支部，营、团建立党委，规

定党支部和党委领导所属部队；三是实行民主制度，规定官长不得打骂士兵，官兵待遇平等。通过整编，部队人员虽然减少，但更加团结巩固，战斗力得到加强。三湾改编将“支部建在连上”是一大创造。这次改编奠定了新型人民军队建设的基础。

旧军队是官长说了算，而在红军中是党委、支部讨论决定部队重大问题。一些旧军队过来的同志对党领导军队这种新事物还难以接受。1929年6月，在红4军第七次党代表大会上，对如何建军问题发生严重分歧和争论。对此，主管党的军事工作的中共中央政治局常委周恩来，起草或委托陈毅起草由他审定，于8月21日和9月28日两次以中共中央名义给红4军前委发出指示信，阐述了红军建设的基本问题，主要包括：

1. 红军的基本任务。“红军不仅是战斗的组织，而且更具有宣传和政治的作用”。“凡红军一切行动要避免单纯的军事行动，要与群众斗争取得密切联系。”红军的基本任务，“一、发动群众斗争，实行土地革命，建立苏维埃政权；二、实行游击战争，武装农民，并扩大本身组织；三、扩大游击区域及政治影响于全国。红军不能实现上面三个任务，则与普通军队无异。”^⑥

2. 红军中党的领导和党的组织原则。“红军由前委指挥，对外用军部、政治部号召”，“党对军队的指挥尽可能实现党团路线”，“许多政治问题斗争策略还是要提到支部中去讨论”。

“红军中党的组织原则，必须采取比较集权制，才能行动敏捷，才能便于作战，才能一致地战胜敌人。”这绝对不是没有党内民主和妨碍党内民

①《周恩来军事文选》第一卷，57页。

②《周恩来军事文选》第一卷，85页。

③《周恩来军事文选》第二卷，110页。

④《周恩来军事文选》第三卷，657页。

⑤《建国以来毛泽东军事文稿》，中卷，206页，北京，军事科学出版社、中央文献出版社，2010。

⑥《周恩来军事文选》，第一卷，85、104、94页。

主,而是绝对不允许极端民主化。“前委对于一切问题毫无疑义应先有决定后交下级讨论,绝不能先征求下级同意或者不作决定俟下级发表意见后再决定办法”。^①

3. 红军中的政治工作。“红军中政治部工作及宣传队组织(或如你们所称‘宣传兵’)是红军中政治命脉,其作用决不减于战斗兵”。“党代表名称应立即废除,改为政治委员,其职务为监督军队行政事务,巩固军队政治领导,副署命令等。”“军与纵队设政治部,营连设政治委员,……其任务为对内管理政治教育,对外作政治宣传以至管理地方政务,发动群众斗争,扶助群众组织等。”^②

4. 红军的军事训练。“红军的军事技术要特别注意,决不应附和不要严格训练与组织的农民意识,红军有好的军事技术,有严格的军事训练,才能加强自己的战斗力。”^③

5. 纠正红军中一切不正确的倾向。“红军中右倾思想如取消观念、分家观念、离队观念与缩小团体倾向,极端民主化,红军脱离生产即不能存在等观念,都非常错误,……这些观念不肃清,于红军前途有极大危险,前委应坚决以斗争的态度来肃清之。”^④

指示信中还对红军筹款问题、红军纪律问题、红军内部民主问题等作出指示。

1929年12月,红4军在福建上杭古田村召开第九次党代表大会。根据上述指示,特别是9月28日的指示信,会议通过了由毛泽东主持起草的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》,即古田会议决议。古田会议决议是中国共产党和红军建设的纲领性文献,确立了红军建设的基本原则和制度。这个决议不仅在红4军中贯彻执行,随后在全国其他红军中也逐步贯彻执行。毛泽东在古田会议决议案中指出:“大会根据中央九月来信的精神,指出四军党内各种非无产阶级思想的表现、来源及其纠正的方法,号召同志们起来彻底地加以肃清。”^⑤

四、明确阐述了人民军队必须在党的绝对领导之下

人民解放军是中国共产党亲自缔造和领导的军队,1929年12月古田会议从政治上、思想上、组织上确立了党对军队绝对领导的基本原则和制度。此后,周恩来根据国内政治形势的变化,在革命战争时期的不同阶段以及新中国成立后,多次阐明了党对军队绝对领导的问题。

1930年9月30日,周恩来在他主持召开的中共中央军委扩大会议上作的报告,讲到红军成分问题,引证共产国际的指示,指出:“国际指示红军的中坚成分,是要得到土地革命利益的雇农、贫农、苦力子弟,它的干部一定是吸收有力的工人,政治上党的领导要有最高权威,红军中只有党的一个领导,不能容许有第二个领导。”在讲到红军的中心工作时指出:“提高政治委员的权威,建立政治委员的制度,巩固党在红军中的领导地位。红军中只容许党在政治上这唯一的领导”。^⑥

1936年12月的西安事变和平解决后,为敦促蒋介石履行他在西安事变中关于抗日的承诺,促进国民党早日实行联共抗日的政策,中共中央决定,应蒋介石1937年1月间发出的邀请,派代表直接同国民党代表进行谈判。周恩来于1月24日关于谈判方针问题致电中共中央负责人张闻天和毛泽东,指出:“红军改编后,共产党组织饰为秘密,拒绝国民党组织”。^⑦后来红军改编为国民革命军时,就是坚持了共产党独立领导的方针,拒绝国民党派人在红军中当干部。

①《周恩来军事文选》,第一卷,98、86、101页。

②《周恩来军事文选》,第一卷,85、99页。

③《周恩来军事文选》,第一卷,99页。

④《周恩来军事文选》,第一卷,102页。

⑤《毛泽东军事文集》,第一卷,86页,北京,军事科学出版社、中央文献出版社,1993。

⑥《周恩来军事文选》,第一卷,120、124页。

⑦《周恩来军事文选》,第一卷,598页。

全国抗战开始后,1939年1月8日,周恩来关于新四军中的领导问题致电中共中央书记处,指出:“我的解决原则,共产党领导必须确定”。同年3月,周恩来在新四军干部大会上的讲话中指出:“我们要以政治工作保证军事工作的完成,巩固党在新四军的领导,保持并发扬我们的优良传统。”“过去红军时代,党在军队的组织完全是在政治委员的政治领导之下”,今天是国民党领导政权,但是,“我们今天仍然确定政治委员是我们党的代表,同时要保证政府的政策法令及抗建纲领的实施。”^①

解放战争中,1948年2月25日,东北野战军主力围攻营口,守卫该城的国民党军第52军暂编第58师师长王家善率部起义。据密报王家善可能是民社党革新派。鉴于此,周恩来起草中共中央的电报致东北野战军司令员兼政治委员林彪和副政治委员罗荣桓及东北局,明确指出:“经过调查后,不妨与王家善直谈。不管王承认为民社党或与民社党革新派有来往与否,均应明告其人民解放军是劳动人民的军队,为中共所创造和领导,不容有第二个党在内活动和发展。即使这个党是反美反蒋、赞成实行土地改革、建立新民主主义政权而为中共的友党。我们可以在反美反蒋统一战线组织及政权中合作,但为保障新民主主义革命战争的彻底胜利及劳动人民为主的工农兵学商的联合政权的建立和巩固,人民解放军必须是单一政党的领导。如王家善同意这种主张,并自动要求加入中共,我们可以考虑,但必须要求其接受下述五项方针以改造其部队:(一)由上而下的政治委员制;(二)各级政治部组织;(三)连队中的士兵委员会制;(四)由政治部派人发展中共党的组织;(五)如该师中有民社党革新派或其他党派组织,应全部公开出来,并停止活动;如无,应禁止活动”。“上述有关我党建军政策及在军队中的工作方针,是坚定不移的”。^②事实上,不但成功地改造了这支国民党起义部队,而且后来改造其他国民党起义部队,都实行的是

这五条方针。

新中国成立初期,在中央人民政府人民革命军事委员会(简称“中央军委”)中,有非共产党员,有民主革命分子。1950年5月16日,周恩来在全军参谋会议上讲话时,针对这种情况,明确指出:军队内有起义的成分,人民政府的军事委员会中就要有其代表人物。但“我们党在军队内的作用是清楚的、肯定的。任何其他党派在人民解放军是没有领导地位的。这是因为国民党反动派跟我们作对时,只有共产党走入农村,把军队组织起来。因此,其他党派在人民革命运动中有若干地位,而在军队中是没有领导地位的,这是很清楚的。这一点,在今天人民民主专政的局面下,别的党派是不会来、也不可能来和我们争的。他们真心愿意跟我们合作的话,可以在全国政权上参加领导,而在军队中就不同了,只容许共产党来领导军队,别的党派是不可能来参加领导的。”^③

1957年12月24日,周恩来在人民解放军驻上海陆海空军军官大会上的讲话中指出:“我们的军队是党领导的。三十年来,在党和毛泽东同志的领导下,我们建立了这样一支战斗的部队,胜利的部队。在取得革命胜利以后,这支部队又执行着保卫祖国、保卫和平的历史任务。”“我们军队如果没有党的领导,要使它成为一支既有高度军事素养又有高度政治觉悟的革命军队是不可能的,因此一定要加强党对军队的领导。”^④1962年10月7日,周恩来在接见以武元甲为首的越南军事代表团时,谈到军队和党的关系时指出:“军、党关系。党是领导力量,军队必须在党的绝对领导之下,这就是军队的党性和阶级性。军队中设政治委员,建立党委制度,这是保证党的

①《周恩来军事文选》,第二卷,174、181、184页。

②《周恩来军事文选》,第三卷,328~329页。

③《周恩来军事文选》,第四卷,19~21页。

④《周恩来军事文选》,第四卷,389、390页。

领导,保证战争胜利的根本因素。”^①

周恩来这些论述,非常明确透彻地阐释了,中国共产党对人民解放军的绝对领导,是共产党与人民解放军的必然关系。

五、明确提出人民军队必须走向现代化、正规化

1929年9月28日,以中共中央名义给红四军前委的指示信中,周恩来指出:“先有农村红军,后有城市政权,这是中国革命的特征,这是中国经济基础的产物。”^②这里既指出了中国革命的发展道路,也指出了红军肩负的历史使命。1930年9月30日,周恩来在由他主持召开的中共中央军委扩大会议作的报告中,更加明确地指出:“必须坚决地把开始进行国内战争的红军集中而巩固起来,使它发展成为真正能够担任大规模的国内战争的任务,以建立全国革命总胜利之必要的前提。”“今天来讨论红军,根本任务就是要解决如何使红军成为工农民主专政的主要力量问题。”因此,周恩来在土地革命战争初期,就强调将游击队和红军加以区别,指出:“游击队固然是红军的前身,但绝对是与红军有区别的,游击队在国内战争中只能看做副力,主力是红军,因为攻坚折锐,攻打中心城市,直接与国民党军阀、帝国主义军队作战,游击队是绝对不够的。”并强调:“在军事上红军还运用新的战术战略与攻坚的战斗能力,才能制胜敌人。”红军“应该有现代的战术之充分准备,因为不仅要消灭军阀军队,而且将要准备与帝国主义的炮舰、飞机作战。”^③周恩来与朱德一起,曾在红军作战的间隙,安排红军学习苏联红军的步兵战斗条令、步兵教程、单个战士教练、步枪班战术教练、连教练等,以提高红军作战的正规化水平。

全国抗战初期的1938年1月,周恩来在《群众》周刊第一卷第五期刊发《怎样进行持久抗战》的文章,从中华民族的独立解放事业出发,指出:“我们虽不赞成唯武器论的观点,然而军

队技术的提高,装备的现代化,是迫切需要的。没有装备好的技术高的政治坚定的现代化的几十个师,是不能最后驱逐日本帝国主义出中国的。”“游击战争本身是不能驱逐日本帝国主义出中国的。要最后战胜日本帝国主义,不仅要发挥我军在运动战中的特长,并且要在提高技术条件和军队现代化的基础上,使我军转入阵地战的壕沟工事里去。”1939年4月,周恩来在湖南衡山视察西南游击干部训练班向学员讲话时,讲到军事方面的后方准备,指出:“后方准备——以造成阵地战能力,建立国防军,使之机械化、近代化。”^④

1941年7月,周恩来根据蒋介石实行积极反共、消极抗战的政策,认为中国抗战仍可能是拖的局面,鉴于此,致电毛泽东,“在军事上是提高接受新武器的准备条件,来学习自然科学,学俄文,学初步的近代军事知识,多学炮兵、汽车驾驶,增强骑兵,广泛提倡体育健身等。如有可能,我们拟找制造滑翔机的人或画样送延倡滑翔运动。”^⑤

1947年12月5日,周恩来起草中央军委致东北局电报,督促东北局关于建立空军的准备工作。毛泽东在审阅该电报时加写一句:“建立空军已经成了我党的迫切任务,你们对此有何计划?”^⑥1948年9月,中共中央召开政治局扩大会议,为实现中共中央确定的争取解放战争五年胜利的目标,考虑制定解放战争第三年军事计划,周恩来在发言中指出:“这就使战争的计划性更增加了,从游击战到运动战、正规战,必须要求部队教育、政治工作及各种制度规章之建

①《周恩来军事文选》,第四卷,439~440页。

②《周恩来军事文选》,第一卷,93页。

③《周恩来军事文选》,第一卷,115、116、119、121页。

④《周恩来军事文选》,第二卷,85、86、203页。

⑤《周恩来军事文选》,第二卷,347页。

⑥《周恩来军事文选》,第三卷,295页。

立。”“后勤的协同、统一之建立，后勤的统一的计划与配合。”“军事组织逐渐走向更加正规化、集中化，这就可使第三年的战略任务计划实现得更好。”^①并于9月13日在《解放战争第三年军事计划》中提出了具体目标和要求。由周恩来起草的中共中央和中央军委《关于统一全军组织及部队番号的规定》，于同年11月1日公布执行。经过在全军征集筛选，并经毛泽东、周恩来等审定后，1949年5月30日，周恩来以中国人民革命军事委员会总参谋长名义下发委参电字第124号中国人民革命军事委员会代电，明确自6月15日起，全军正式启用中国人民解放军军旗、军徽。

新中国成立后，特别是1949年10月至1952年7月，周恩来是中华人民共和国中央人民政府政务院总理，同时是中央军委主持日常工作的副主席。他不但强调必须加强人民解放军的现代化、正规化建设，指出：“中国百多年来的历史特别是近二十几年的历史表明：中国一直是帝国主义侵略盗匪的重要目标，因此胜利了的中国人民不可能没有强大的国防力量来保护自己。我们必须及时地加强我们的国防建设，并且随时警惕地注视着帝国主义敌人扩大侵略战争的阴谋。我们必须建立强大的人民空军和人民海军，才能够击退从空中和海上袭来的武装盗匪，保护我们的领空领海不受侵犯。我们的人民陆军必须陆续加以强化，使它足以战胜任何侵略者。”“为了保卫我们祖国和远东的和平，我们就不能不依靠我们国防力量的进一步巩固和增强。中国人民解放军在胜利的光荣传统的基础之上，必须认真学习，加强各兵种建设，充实现代装备，改进编制，统一制度，加强训练，提高纪律，为建设和完成一支强大的现代化的国防军而奋斗。”^②而且作为主持中央军委日常工作的副主席，周恩来亲自主持人民解放军现代化、正规化建设的具体事务，包括主持制定空军、海军、炮兵、装甲兵等三年至五年的建设计划，由各军兵种领导机关实施落实。除海军建设比较复杂形成战斗力较晚外，空军、

炮兵、装甲兵部队均较快形成了战斗力，并于1950年和1951年陆续开始参加了抗美援朝战争，经受了现代战争的锻炼。至抗美援朝战争胜利结束后的1953年底，人民解放军已由单一陆军（基本是步兵）发展成为诸军兵种合成的初步现代化的人民军队，为人民解放军全面展开现代化、正规化建设奠定了坚实基础。

此外，周恩来关于人民战争战略战术原则，关于国防现代化建设，关于战争观等问题，均有丰富的思想内容，仅出版的《周恩来军事文选》即有四卷本，150余万字。周恩来军事思想博大精深，是中国共产党和中国人民解放军的一笔宝贵精神财富，其基本精神，对新世纪新阶段全面加强国防和军队现代化建设仍具有重要指导意义。

作者：齐德学，军事科学院战争理论和战略研究部原副部长、研究员

责任编辑：闫茁草

^①《周恩来军事文选》，第三卷，437页。

^②《周恩来军事文选》，第四卷，62、242页。