

# 1949-1978年中国红十字会的国内外救助活动及影响

兰 艳

(湖南师范大学 历史文化学院, 湖南 长沙 410006)

**摘 要:**1949年至1978年的中国红十字会,先后经历了重新改组、艰难发展、撤消停滞、迎来新生的曲折发展过程。30年间,尽管中国红十字会的发展一波多折,但它在国内赈灾救灾、开展医疗卫生服务、战地救护、协助日侨归国、国际灾难援助等方面仍发挥了巨大作用。其开展的各项救济活动,不仅有效缓解了灾难带来的巨大创伤,推进了我国医疗事业的发展,促进了生产力水平的提高,而且还弘扬了人道主义精神,维护了世界和平与稳定。

**关键词:**中国红十字会;国内救助;国际援助

**中图分类号:**C 913.7

**文献标志码:**A

**文章编号:**1672-738X(2012)02-0113-04

中国红十字会组织最早发端于中、英、美、德、法五个中立国合办的上海万国红十字会,于1904年3月成立,同年,得到红十字国际委员会认可,正式加入国际红十字运动行列,“开始了它在这个古老国度里的艰难跋涉的历程”<sup>[1]</sup>。回顾1949-1978年期间的中国红十字会救助活动,其在社会发展中的功能和作用十分明显。

## 一、红十字会的曲折发展

1949年新中国成立之初,社会巨变,百废待举。当时,在复杂的国内形势之下,中国红十字会的组织机构也处于极不健全的境地,总会会长蒋梦麟随国民党政府逃往了台湾,造成红会组织“群龙无首”的局面,总会和各地分会工作也陷入了困境,正常工作难以运转。在这样的历史背景之下,红十字会便开始了它的“改组历程”。1950年2月1日,红十字会总会向尚有联系的64处分会发出通知,邀请各分会负责人在上海召开工作会议。<sup>[2]</sup>这次会议结束后,红会派出了以胡兰生秘书长为首的代表团,赴京向中央人民政府汇报红会工作及改组问题。<sup>[3]</sup>之后,胡兰生一行7人来到北京,拜访了中央人民政府卫生部等部门,得到了卫生部部长李德全、

副部长贺诚、苏井观等人的接见。此次进京汇报达到了预期的效果,4月初,红十字总会便接到了上海军管会卫生处转来的卫生部的通知。通知说,根据周总理指示,红十字会迁至北京改组,改组工作由卫生部和中国人民救济总会负责。5月初,中国人民救济总会秘书长伍云甫会晤胡兰生,针对红会改组具体工作提出了具体意见。7月份,总会工作人员便由上海陆续抵达北京,开始筹备改组事宜。8月2日、3日,中国红十字会协商改组会议在京召开。会议由中国人民救济总会和中央人民政府卫生部主持,会议进展得十分顺利,选举产生了新中国成立后的红十字会第一届理事会,通过了新的《中国红十字会会章》。这次会议的胜利闭幕标志着中国红十字会的改组成功,之后,红十字会组织不断扩大。据统计,从1950年至1961年,红十字会地方组织已由改组时的80个,增加到376个。红十字会的会员,也由改组时的30多万名,增加到了500多万名。<sup>[4]</sup>

“改组”之后,中国红十字会工作呈现出朝气蓬勃、生机盎然的景象。然而,随着文革来临,中国红十字组织也遭遇了前所未有的冲击。当“封、资、修”

收稿日期:2012-03-19

作者简介:兰 艳(1988—),女,湖南桃源人,中国近现代史硕士研究生。研究方向:中国近现代史。

这顶政治帽子扣给红会的时候,一夜之间,各级红十字会的领导人几乎都成了“走资派”和“牛鬼蛇神”。当时,总会办公楼内外,都贴满了大字报,矛头对准了会长伍云甫、副会长兼秘书长彭炎、副秘书长倪斐君等人。在这场运动中,红十字会领导人先后被批判,伍云甫被“打倒”,彭炎被长期监禁……可以说,中国红十字会已被闹得乌烟瘴气。为应对这场“运动”,1964年4月17日,卫生部和中国红十字会总会不得不联合发出了《对当前地方红十字会工作意见的通知》,《通知》明确指出:“红十字会的所有会务工作,包括发展会员、建立组织、收取会费等会务活动,一律暂时停止”。<sup>[5]</sup>继官方发布这一通知后,中国红十字会机构便被撤消,红十字会办公室、房屋被移交,办公家具等被分散处理,各种器材物资也随便被其他部门“瓜分”。此后,中国红十字会的国内工作陷入停滞,甚至在1976年7月28日唐山大地震暴发之时,赈灾的人群中也没有红十字会的身影,充分说明了当时国内红十字会分崩离析的现状。

这种状态一直持续到了1976年10月6日。直到党中央一举粉碎“四人帮”、宣告文化大革命结束之后,中国红十字会才开始恢复被撤消的红会组织。1978年1月27日,中国红十字会向卫生部党组提交了《关于国内工作和体制问题的意见》的报告。报告提出,由于中国红十字的国内工作已经停顿很久,导致了国际上许多事务都无法开展,要求尽快恢复红十字会组织。4月10日,国务院批示,目前“第一步先恢复北京、上海、天津、南京、杭州、广州、长沙、武汉、西安、沈阳等十个大城市的红会工作。”<sup>[6]</sup>此后,中国红十字总会着手恢复国内的工作机构,各地分会也相继恢复,中国红十字会获得了“新生”。

## 二、国内救助活动

### (一)开展医防服务

为了满足人民群众对于医疗卫生服务的需求,中国红十字总会及各地分会结合卫生部门的中心任务,运用了多种群众喜爱的方式进行卫生宣传。如成立“农村巡回医防服务队”,它的主要任务就是开展医疗防疫服务工作及进行卫生宣传教育。在农村极其艰苦的条件下,队员们克服了人员少、条件差等诸多困难,以饱满的热情投入到工作中去,帮助群众了解卫生防疫知识。<sup>[7]</sup>在贫穷落后的革命老

区和边疆少数民族地区,由于当地民众极端缺乏医药卫生设备,他们有了疾病只能靠打卦、念经、祭鬼、求神等迷信的方式来治病。鉴于此,中国红十字会不仅在老少边穷地区普遍建立了医疗卫生机构,而且还专门成立了医防服务大队,直接深入到这些边远地区,为当地人民开展医防服务。

### (二)进行赈灾救灾

拯灾赈饥、扶危济困,是红十字会的分内之事,也是“其当尽之义务”。<sup>[8]</sup>1949年至1978年间,中国红十字会对国内的赈灾救灾工作是不遗余力的。1950年淮河流域洪水泛滥之时,中国红十字会总会第一时间从西安、济南、汉口、上海、南京等分会抽调了175名精干人员,成立了“中国第一医防服务大队”。医防服务队队员在工地上以门诊和巡回医疗相结合的办法,给民工种痘、防疫注射、工伤医疗,改善工地环境卫生,还为当地建立基层卫生组织,举办接生员训练班……医防队员们用他们的辛勤汗水,创造出了辉煌业绩。据统计,从1951年1月下旬至6月份,在防疫工作上:各队共注射160001人,种痘613542人,为136851人灭虱;在治疗工作方面:门诊人数内科46433人,外科66796人。<sup>[9]</sup>1951年9月,中国红十字总会为配合政府救济辽河地区遭受水灾的同胞,特组织“中国红十字会生产救灾医防服务队”,携带应用药品前往灾区服务,为灾民防治疾病。除了水灾救济外,1953年7月,福州、杭州、麻城、内江、垫江、高密、永城等地红十字分会还组织小型巡回医防队,深入农村为“抗旱保秋”、“抗旱除虫”的农民群众服务。

### (三)开展募捐活动

红会之设,首在筹款,否则,救济行动则无从谈起。1950年8月,“皖北、苏北、河北、河南等地遭遇了水灾,加之天气特别严寒,灾民迫切需要寒衣,中国红十字会总会与中国人民救济总会等特邀集各人民团体、各有关机关、各民主党派及热心救济人士,成立了皖北苏北河北河南灾民寒衣劝募总会,进行劝募工作。当时,皖北苏北河北河南灾民寒衣劝募总会分电东北、中南、西南、西北、华东各大行政区军政委员会及华北各省、北京、天津两市人民政府,迅速组织寒衣劝募分会,‘期于两月内完成了劝募任务’,使数百万灾民得以御寒”。<sup>[10]</sup>

### (四)建立医疗慈善机构

改组前由红十字会开办的医院、诊所、护校等

机构,改组后得到中央人民政府的扶持和整顿,得以继续开办。1950年至1978年间,各地红十字会还新办了各种医疗慈善机构,如医院(包括专科性的产院)、诊所、门诊所、妇幼保健站、助产学校、护士学校和训练班等。例如,1952年,中国红十字总会与苏联红十字会合作筹划,在北京建立了苏联红十字医院。1953年间,全国整顿和新办的红十字救护单位中,医院有26个,诊所66个,助产和护士学校6个,妇幼保健站20个。<sup>[11]</sup>

### 三、国际援助活动

#### (一)战地救护

朝鲜战争爆发后,中国红十字会积极组织国际医防服务队赶赴朝鲜,成功实施了国际救援,彰显了伟大的人道主义精神,发挥了巨大的作用。1951年1月22日,中国红十字总会发出《为组织救济朝鲜难民医疗队给各地分会的通知》,要求各地分会将“组织医防队救济朝鲜难民的工作,列为本年度二、三月间的中心任务”。<sup>[12]</sup>中国红会的号召一经发出,很快得到了全国医务工作者的热烈响应。随后,自愿报名的志愿抗美援朝的医务工作者经中国红十字会的初步审核批准后,组成了一个“抗美援朝医防服务队”。3月17日,国际医防服务队出发赴朝。在近一年半的艰苦时日中,队员们发挥了高度的爱国主义、国际主义和人道主义的精神,夜以继日地用全部精力、技术和智慧为朝鲜人民、朝鲜人民军和中国人民志愿军伤病员服务。国际医防服务队为朝鲜人民军、老百姓和中国人民志愿军所进行的医防服务,获得了朝鲜人民与伤病员的广泛称誉。

#### (二)协助日侨归国

新中国成立后,受抗日战争的影响而居留在中国的日本侨民有34000多人。由于当时特殊的历史背景与国际环境,中国和日本之间没有邦交,处于一种非正常的状态。而日本侨民们多数有回国的愿望,日夜思归,却因为环境的限制,无法归国。出于人道主义关怀,中国红十字会对这一历史遗留问题倾注了很多的心血。1952年7月,由中国红十字会、外交部、公安部、总理办公室等部门组成了日侨事务委员会,制订出协助日侨归国的计划,随后出台了《政务院关于处理日侨若干问题的规定》,对有关问题作了明确规定,其中包括归国日侨在中国境内的食宿、路费等由中国政府负担,个人财产允许

带走等。1953年3月20日至22日,第一批归国日侨共1936人由天津、秦皇岛、上海乘船回国。截止到该年10月10日,共有七批日侨回国,人数达26026名。截止到1958年7月,中国红十字会共分21次送回了约3.5万名日侨归国。<sup>[13]</sup>

#### (三)灾害救济与援助

中国红十字会在与其他国家的交往中,秉承了人道主义精神,积极开展赈灾救助,保持和平往来。如1955年间东南亚多地区发生了灾害,中国红十字会立即进行了援助。同年6月,希腊中部发生强烈地震,中国红十字会捐赠希腊红十字会2万瑞士法郎作为救济灾民之用;8月,印度北方省、比哈尔、西孟加拉和阿萨姆等省发生水灾,中国红十字会捐赠人民币10万元进行援助等。特别是文革期间,虽然红会的国内工作已经停滞,但它所开展的援外救济活动却格外活跃。据统计,红会共向138个受灾国家灾民提供了169次援助,款物合计达1亿多元人民币,对亚、非、欧及拉丁美洲受灾的一些国家,给予了必要而恰当的赈济与帮助,充分发挥了一个人口大国的红十字会之积极作用。<sup>[14]</sup>

#### (四)查人转信

查人转信是红十字会的传统业务,旨在帮助那些因为战争或政治对立等诸多因素而使受到阻隔的亲人朋友,尽快取得联系。1954年,中国红十字会开始为日方查询在华日本人下落,至1965年,共查询23000人次,并把查到的1974人的下落通知他们在日本的家属。1955年,还为在华日本战争犯罪分子和日侨转递信件和包裹,到1962年,中国红十字会共转递信件6435封,转递包裹3536件。1963年,在中印反击战过后,中国红十字会积极协助被俘印军人员和他们的家属保持联系。在中国红十字会的帮助下,被俘军人与印度、尼泊尔、巴基斯坦等8个国家的家属和亲友免费通信,共发出了12513封信件,151份电报。中国红十字会还把他们的亲属的5750封信和51份电报转给他们。<sup>[15]</sup>

### 四、红十字会救助活动的作用及影响

#### (一)推进了医疗事业发展

不论是在农村地区、革命老区、边疆少数民族地区开展的医疗救助活动,还是那些由红十字会开办的医院、诊所、护校等一系列机构,都在一定程度上推进了我国医疗事业的发展。当时,我国广大农村偏远地区处于贫穷落后的状态,连基本生活都保



障不了,更谈不上享受医疗卫生服务了,而中国红十字会开展的种种医疗救助、卫生宣传活动,不仅使得这些地方的医疗卫生水平得以提高,而且人民的卫生知识和保健意识也得以增强。

## (二)弘扬了人道主义精神

红十字会的人道主义受到人类社会普遍尊重与拥戴。在战地救护中,中国红十字会队员出生入死,积极救护伤员,体现了尊重每一个生命的人道主义精神;在战俘的处置中,中国红十字会积极协助他们回国,为他们提供贴心的服务,体现了尊重个人人格的人道主义精神;在国际救援上,中国红十字会不顾国内工作已经停止的情况,毅然筹款筹物为受灾国家实行援助,更是体现了一种宽容的人道主义精神。特别是中国红十字会在朝鲜战争救护中所表现出来的崇高的人道主义精神及行为,更是赢得了国内外的广泛赞誉。1952年12月,朝鲜驻华大使权五稷代表朝鲜民主主义人民共和国最高人民会议常任委员会,将“朝鲜最高人民会议功劳章”授予为朝鲜军民服务的中国红十字会国际医防服务队的模范工作者,以表示他们对中国红十字会救援行为的崇高敬意。

## (三)促进了生产力发展

一方面,生产力推动着红十字会的发展,另一方面,红十字会的行为也对生产力的发展具有促进作用。红十字会人道主义救助的对象是人,而人又是推动生产力发展的重要因素。实际上,红十字会救助活动中的扶危济困,就是推动生产力发展的重大举措。例如,中国红十字会在国内开展的卫生救护活动,既提高了整个社会的医疗水平,又促进了社会的和谐和稳定,为经济社会发展提供了环境保障,体现了中国红十字会对生产力的促进作用。

## (四)维护了世界和平与稳定

中国红十字会作为国际红十字组织的成员、红十字协会的执行委员,在历次的红十字国际会议上,中国红十字代表团多次发言,阐明了中国的和平外交政策,揭露了帝国主义的侵略战争暴行,支持社会主义和其他国家关于维护和平、发展各国人民之间友好合作的主张,并对美帝国主义制造“两个中国”的阴谋进行了坚决斗争。中国红十字会所做的这些工作,为增进各国人民之间的友谊、反对侵略战争和维护世界人民,做出了贡献。

## 参考文献:

- [1]曲折.中国红十字会事业[M].广州:广东经济出版社,1999:56.
- [2]沈传亮.周恩来与中国红十字会[J].百年潮,2008(2).
- [3][5]中国红十字会总会编.中国红十字历史编年 1904—2004[M].北京:民族出版社,2005.
- [4]徐国普,池子华.新中国成立后中国红十字会发展的历史轨迹[J].江西社会科学,2009(9).
- [6][7][9][14]孙柏秋.百年红十字[M].合肥:安徽人民出版社,2003.
- [8]池子华.红十字会与近代中国[M].合肥:安徽人民出版社,2004.
- [10]中国红十字会总会.中国红十字会历史资料选编1950—2004[M].北京:民族出版社,2005.
- [11][15]中国红十字会总会编.红十字手册[M].沈阳:辽宁科学技术出版社,1988.
- [12]徐国普,郝如一.朝鲜战争期间中国红十字会的国际救援[J].河北大学学报,2009(4).
- [13]吴佩华,许立莺.架设中日友好关系的桥梁[J].日本问题研究,2009(2).
- [16]周秋光.民国北京政府时期中国红十字会的慈善救护与赈济活动[J].近代史研究,2006(3).

(责任编辑:张广宇)

# The Domestic and Overseas Relief Activities of the Red Cross Society of China between 1949 and 1978

LAN Yan

(College of History and Culture, Hunan Normal University, Changsha, Hunan 410000)

**Abstract:** Between 1949 and 1978, the Red Cross society of China has gone through the reorganized, difficult development, cancel and pause, new turns in the development process. During the 30 years, even though its development is very hard, but it still play a huge role in relief disaster relief, medical health service, the military first aid, international aid, etc. Its relief activities not only effectively relieve the wounds of war, promote the development of medical career, and promote the level of productivity, but also to carry forward the humanitarian spirit, to maintain world peace and stability.

**Key words:** The Red Cross society of China; domestic relief; international aid