

论《紧急指示信》对纠正人民公社化运动问题的承前启后作用

刘明辉

(华中师范大学 湖北武汉 430000)

[摘要] 1958年8月召开的北戴河会议通过了《中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议》，正式决定在全国农村建立人民公社。随后，人民公社运动风起云涌般地席卷全国。这种当时并不符合我国农村实际的组织形式严重挫伤了农民生产的积极性，使农村生产力受到了灾难性的破坏。为此，中共中央曾经做过初步的纠正，但由于“反右倾”斗争而夭折。1960年11月，中央发布《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》继续因“反右倾”而中断的纠“左”进程，它成为扭转农村严重形势的起点。

[关键词] 《紧急指示信》 人民公社化运动 纠“左” 承前启后

1958年8月29号的《中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议》将人民公社化运动提高到“是指导农民加速社会主义建设，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必须采取的基本方针”^{[1](P447)}的高度。在它的号召之下，“人民公社运动的发展很快。从1958年夏季开始，只经过了几个月的时间，全国七十四万多个农业生产合作社，就已经在广大农民的热烈要求的基础上，改组成为两万六千多个人民公社。参加公社的有一亿两千多万户，已经占各民族农户总数的百分之九十九以上”。^{[1](P598)}在这种迅猛发展中出现了浮夸风和“共产风”横行，混淆社会主义和共产主义、全民所有制和集体所有制两条界限的问题。对此，中央作了许多的努力，开始纠正这些“左”倾错误。但是，由于“反右倾”斗争的发动，这种努力被迫中断。1960年11月，中央发布《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》继续纠“左”。《紧急指示信》因而成为扭转农村严重形势的起点。

一、农村人民公社运动中的问题

人民公社带有浓厚的平均主义和军事共产主义色彩，严重脱离了当时中国的国情，因此出现了很多弊端和问题。

1.关于所有制和基本核算单位的问题。1958年建立人民公社后，在所有制和基本核算单位问题上，一直强调“三级所有、队为基础”，这里的“三级”指的是公社、生产大队和生产队。在关于基础的“队”，即生产队是不是基本核算单位的问题上则存在异议。中央于1958年8月转发的《嵯峨山卫星人民公社试行简章(草案)》中规定：“根据有利于生产和便于领导的原则，将全社划为若干生产大队，每一大队又划为若干生产队，生产大队是管理生产、进行经济核算的单位，盈亏由公社负责。生产队是组织劳动的基本单位。在保证完成全社总计划的条件下，生产大队有具体组织生产和基本建设，具体支配生产开支和奖励工资的一定限度的机动权。”^{[1](P392)}也就是说，公社成为实际的核算单位，生产大队也有一定的核算权，但生产队只是基本的生产单位。八届六中全会通过的《关于人民公社若干问题的决议》虽然写明了

集体所有制过渡到全民所有制和社会主义过渡到共产主义所必须经过的发展阶段，但没有写明公社的集体所有制也需要有一个发展阶段。因此各地均有把公社、生产大队和生产队三级所有制之间的区别模糊化了，这就在并社过程中导致了公社共了国家的产的“共产风”。《中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议》指出：“由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方，可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间。”^{[1](P449)}这个时间上的估计具有超越生产力发展阶段的空想色彩，从而导致各地在过渡时间上的急迫性。这就是后来各地混淆两条界限问题的原因。

2.关于自留地的问题。虽然《决议》规定人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等等问题，采取一种机动灵活、积极稳妥、放眼未来的处理方式。但由于在实际过程中为了增加全民所有制的成分，消灭所谓生产资料私有制的残余而将社员的自留地、自养牲畜、林木、农具等收归集体所有，这实际上是消灭了自留地，集体共了个人的产。

3.关于分配制度问题。人民公社实行供给制和工资制相结合的分配制度。工资制体现了按劳分配原则。供给制主要指社员在公共食堂吃饭或吃粮不要钱，体现了按需分配原则。按需分配是平均主义，特别是在社员与社员之间搞平均主义的根源。虽然是供给制和工资制相结合，但实际情况是“工资制则是在供给部分之外，根据多劳多得的原则，象征性地支付给社员少量的货币”^{[2](P499)}。

4.关于劳动组织方式和生活方式问题。人民公社的组织 and 生活方式是大范围的协作，也就是“大兵团作战”。为了保证这一方式的实现，出现了“三化”模式——组织军事化、行动战斗化、生活集体化。组织军事化是战争年代生活方式的一种延续，产生了大规模无偿调用农民劳动力的弊端；行动战斗化不利于劳动力的休养生息，必然会产生浪费劳动力的问题；生活集体化产生了部分生活物资的平调问题。

5.关于社会主义商品生产问题。在急于向共产主义过

[作者简介]刘明辉(1986—)男，华中师范大学政法学院中共党史专业2010级研究生，主要从事中国共产党历史研究。

渡的同时,企图过早地取消商品生产和商品交换,过早地否定商品、货币、价值、价格的作用的做法也在各地屡见不鲜。

6.关于一平二调三收款问题。以平调为特征的“共产风”是人民公社化运动中最主要的危害。关于“共产风”毛泽东在第二次郑州会议通过的《郑州会议记录》中给出了诠释:“主要内容有三条:一是贫富拉平。二是积累太多,义务劳动太多。三是‘共’各种‘产’。实际上造成了一种无偿占有别人劳动成果的情况。”^{[3](P130)}简而言之,就是集体共个人的产,穷社共富社的产,公社共国家的产。这种平均主义倾向和过分集中倾向对农村生产力的发展是一种很大的损伤。

二、中央对人民公社化运动问题的纠正

人民公社化运动中出现的問題引起了毛泽东和其他中央领导人的注意,他们经过调查研究开始着手纠正这些问题。

1.关于所有制和基本核算单位问题。毛泽东从第一次郑州会议到八届六中全会,都强调人民公社从集体所有制过渡到全民所有制需要有一个过程。到第二次郑州会议时,他又强调在公社内,由队的小集体所有制到大集体所有制,也需要一个过程。《郑州会议记录》把“分级管理,权力下放;三级核算,各计盈亏;分配计划,由社决定;适当积累,合理调剂;物资劳动,等价交换;按劳分配,承认差别”^{[3](P125)}作为整顿和建设人民公社的指导方针。1959年3月5日,毛泽东发出《党内通信》,明确指出“《郑州会议记录》上所谓‘队为基础’是指生产队,即高级社,而不是生产大队(管理区)”。^{[4](P29)}同时,毛泽东等领导人也在探索生产小队的部分所有制问题。1959年4月的中央政治局扩大会议通过的《关于人民公社的十八个问题》对此做出了明确规定:“以生产队为基本核算单位,生产队下面的生产小队就是包产单位。为了提高这一级组织的积极性和责任心,作为包产单位的生产小队也应当有部分的所有制和一定的管理权限。”^{[3](P164)}

2.关于分配制度问题。毛泽东在武昌会议上谈了资产阶级法权问题,“凡迷信一定要破除,凡真理一定要保护。资产阶级法权只能破除一部分,另一部分,例如工资等级,上下级关系,国家一定的强制,还不能破除”^{[5](P449)}。当时的实际情况是供给制大行其道,工资制逐渐被边缘化,毛泽东的这段讲话体现了他对工资制的支持。

3.关于劳动组织形式和生活方式问题。1959年2月27号人民日报发表题为《人民公社要建立和健全生产责任制》的社论,对“大兵团作战”的劳动组织形式重新给予了定位,号召建立和健全生产责任制,“去年的实践证明:‘大兵团作战’只能是一种临时的突击的劳动组织形式和生产方法。公社应以经常性的专业队和综合生产队为主,结合必要的劳动和互相援助的协作。这里就需要有明确的责任制”。社论同时指出,“应该建立‘任务到队,管理到组,措施到田,责任到人,检查验收’的集体制和个人责任制”^{[3](P48)}。这是中央探

索在农村建立生产责任制的经验总结,对后来农村经营方式的改革具有极其重要的借鉴。

4.关于社会主义商品生产问题。人民公社化运动开始后一些人大有消灭商品生产之势。毛泽东在《关于社会主义商品生产问题》中说这些人“没有分清社会主义商品生产和资本主义商品生产的区别,不懂得在社会主义条件下利用商品生产的作用的重要性”,“有些同志急于要宣布人民公社是全民所有,废除商业,实行产品调拨,这就是剥夺农民”^{[5](P438)}。在这里,毛泽东把发展社会主义商品生产看作是巩固工农联盟、巩固社会主义制度和过渡到共产主义创造物质基础的必须。

5.关于平调的“共产风”问题。毛泽东在第二次郑州会议上决定用算账的方式对此进行纠正。1959年3月4日,毛泽东在《价值法则是一个伟大的学校》中强调:“旧账一般不算这句话,是写到了郑州讲话里面去了的,不对,应改为旧账一般要算。不要‘善财难舍’。须知这是劫财,不是善财。无偿占有别人劳动是不许可的。”^{[13](P34)}

虽然这些纠“左”的措施都是在肯定政社合一的人民公社的前提下进行的,不可能没有局限性,但这些局限是认识的局限、历史的局限。措施的实施使农村的生产力得以恢复,人民生活得以改善,农村形势得以稳定,可惜的是后来的“反右倾”运动使这些正确的方针政策被迫中断。

三、《紧急指示信的》对纠正农村“人民公社化运动”问题的承前启后作用

1960年11月3日,中央发布《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》,开始对农村工作进行继续调整。这封指示信把过去党关于农村人民公社化运动中的一些有益探索进行了汇总,把过去零散经验进行了系统概括和充分发展,并以规范文件的形式下发。《紧急指示信》是对“反右倾”前党对农村工作正确指导的继续和发展,此谓它的承前性。它的颁布和实施对扭转农村的紧张局势有着重要作用,为《农业六十条》的制定奠定了基础,此谓启后性。因此,《紧急指示信》在纠正农村人民公社化运动问题具有承前启后的作用。

1.关于所有制和基本核算单位问题。它重申了“三级所有、队为基础,是现阶段人民公社的根本制度”,且强调这种所有制从1961年起至少7年不变。它还规定对办得不好、群众要求改变的基本社所有制和全民所有制的社、队,要坚决恢复基本队所有制,并规定即便过渡到全民所有制也是“队共社的产”。这对克服“一大二公”中的“公”是一种有益的探索。它重申生产队的基本所有制,生产队是基本核算单位,生产经营管理权归生产队,公社和作为公社派出机关的管理区(生产大队)不要统得过死。这种坚持基本队所有制的政策相比于过去的急于向社所有制过渡是一个很大的“退却”。它坚持生产小队的小部分所有制。它强调生产小队

更多的自主权,比如说有权制定技术措施,有权安排各种农活,而且规定“四固定”(劳力、土地、牲畜、农具)必须登记注册,任何人不得调动,相比过去中央关于生产小队的小部分所有制的政策有更多的硬性规定,而且为《农业六十条》规定以生产小队为基本核算单位奠定了基础。

2.关于自留地问题。它允许社员经营少量的自留地和小规模的家庭副业。还要求凡是已经把自留地全部收回的,应该拨出适当的土地分给社员,作为自留地。虽这显然是一种进步,对后来探索统分结合的双层经营体制有一定的政策借鉴。

3.关于分配制度问题。坚持各尽所能、按劳分配的原则,并在很长的时间内至少在今后20年内保持不变。虽然依旧坚持的是供给制和工资制相结合的制度,但明确规定两者的比例关系是三七开,这相比于过去供给制占据主导、工资制处于象征性地位的分配制度有了部分的质变。

4.关于劳动组织方式和生活方式。相比于过去那种“大兵团作战”忽视劳动力休养生息的做法,指示信提倡要认真执行劳逸结合的原则,这体现了对人生理的尊重,具有调动劳动力积极性,提高工作效率的作用。

5.关于社会主义商品生产问题。《紧急指示信》更多的是从商品流通环节来谈商品生产。指示信强调反对投机,要求等价交换,营造良好的市场环境。相比于过去统得过死的计划市场,这是对自由市场的发展。

6.关于一平二调的“共产风”问题。针对积累过多和义

务劳动过多的现象,指示信要求少扣多分,尽力做到百分之九十的社员增加收入。“分配给社员消费的部分,一般应该占总收入的百分之六十五左右,扣留的部分占百分之三十五左右。必须勤俭办社,大力节约管理费用和生产费用。”^[6](P667)]这在一定程度上纠正了过去平调过多的财产用于公社一级的市政建设的问题,在财政上更多地关注民生,由“大仁政”向“小仁政”倾斜。《关于贯彻执行“紧急指示信”的指示》要求“彻底清理一平二调,坚决退赔”^[6](P679)],这是对毛泽东探索以退赔政策解决平调问题的政策的延续。

《紧急指示信》作为带有很大应急性色彩的文件,在那个“左”倾错误泛滥的时代,受限于形势和时代,还有很多局限性,但其积极意义值得肯定,其历史作用不容低估。○

参考文献:

- [1]建国以来重要文献选编(第11册)[M].北京:中央文献出版社,1995.
- [2]中国共产党历史(第2卷,上册)[M].北京:中共党史出版社,2011.
- [3]建国以来重要文献选编(第十二册)[M].北京:中央文献出版社,1995.
- [4]毛泽东文集(第8卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [5]毛泽东文集(第7卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [6]建国以来重要文献选编(第13册)[M].北京:中央文献出版社,1995.

责任编辑 张荣辉

(上接第17页)论是有强大生命力的。

纵观整个抗美援朝战争,战争初期的主动出击,诱敌深入;阵地防御作战时期的积极防御,“零敲牛皮糖”;国内的抗美援朝运动,这些不同的部分组成的总的思想理论是持久作战——依靠人民群众,积极主动的进攻和防御,积小胜为大胜,用持久战是敌人知难而退,最终取得胜利。这是对毛泽东抗日战争时期持久战思想的继承和发展,同时也是对持久战理论中正规战、国外作战方面的补充和创新,使毛泽东军事思想得以发展和完善,继续指导解放军的作战和军队建设。○

注释:

①单纯从军事角度考虑,这是诱敌深入的战略思想,这样可以发挥志愿军内线作战的优良传统和补给优势,但从政治和经济上讲,这是不可能的。

②抗美援朝战争按政治局势和作战形势通常分为两个阶段,第一阶段从志愿军入朝作战到停战谈判开始之前,称为运动作战阶段;第二阶段从停战谈判开始到停战协定签字生效,称为阵地防御作战阶段,亦称“边打边谈”阶段。

③当时辖辽东、辽西、热河、吉林、松江、黑龙江6省和沈阳、

旅大(现大连)、抚顺、鞍山、本溪5市,总面积120万平方公里,人口约4000万。

参考文献:

- [1]毛泽东选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1991.
- [2]毛泽东选集(第4卷)[M].北京:人民出版社,1991.
- [3]中国人民解放军军事科学院军事历史研究部.抗美援朝战争史(第2卷)[M].北京:军事科学出版社,2000.
- [4]建国以来毛泽东军事文稿(上卷)[M].北京:军事科学出版社,中央文献出版社2010.
- [5]中国人民解放军军事科学院军事历史研究部.抗美援朝战争史(第3卷)[M].北京:军事科学出版社,2000.
- [6]毛泽东选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1991.
- [7]毛泽东军事文集(第2卷)[M].北京:军事科学出版社,中央文献出版社,1993.
- [8]建国以来重要文献选编(第1册)[M].北京:中央文献出版社,1992.
- [9]中国人民解放军军事科学院军事历史研究部.抗美援朝战争史(第1卷)[M].北京:军事科学出版社,2000.

责任编辑 马永义